



Mogyoród Nagyközség Önkormányzata

2146 Mogyoród, Dózsa György út 40., Tel.: 28/540-716; Fax: 28/540-715

e-mail: mogyorod@mogyorod.hu

KRID azonosító: 356220309

Iktatószám: 341-1 /2024./Sz.A.

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület 2024. 01. 29. napján tartandó ülésére

Tárgy: Az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló 10/2016.(IV.01.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Mellékletek: rendelet-tervezet (szemléltetésül a módosítást tartalmazó szöveg), szakmai segítségnyújtás

Előterjesztő: dr. Szarvas Eleonóra Aliz jegyző

Előterjesztést készítette: dr. Szarvas Eleonóra Aliz jegyző

Törvényességi ellenőrzés dátuma: 2024.01.11. (jegyző/helyettes tölti ki!)*

Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte: dr. Szarvas Eleonóra Aliz jegyző/helyettes* (szignója)

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte: pénzügyi irodavezető/helyettes* (szignója) -

Tárgyalja: PB

A Képviselő-testület ülése* ¹ :			
- nyilvános			
- zárt	Mötv.46.§ (2) bekezdés a) pont alapján**	Mötv.46.§ (2) bekezdés b) pont alapján**	Mötv.46.§ (2) bekezdés c) pont alapján**
Rendeletalkotás módja:	egyszerű / minősített többség*		

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 45. §-a lehetőséget biztosít az önkormányzatoknak arra, hogy az ügykörükbe tartozó adók és illetékek hatékony beszedésének elősegítésére a feltárt és beszedett adóhiányból, valamint a beszedett adó- és illetéktartozásból az önkormányzatot megillető bevétel terhére rendeletben szabályozzák az anyagi érdekeltség feltételeit. A Htv. alapján az érdekeltségi célú juttatásból az adó- és illetékhatáskör címzettjei, továbbá a polgármesteri (főpolgármesteri), valamint a megyei önkormányzati hivatal adó- vagy illetékügyi feladatokat ellátó köztisztviselői részesülhetnek.

Az önkormányzati gazdálkodási rendszer jelentősen átalakult. A helyi adók szerepe tovább nőtt az önkormányzati költségvetésben, a pénzügyi stabilitás megteremtésében. Az önkormányzati bevételek nagy részét, biztos bevételi forrását a helyi adóbevételek képezik, ezért a kintlévőségek hatékony beszedése, az ellenőrzési munka eredményessége, az adófelderítői tevékenység egyre nagyobb

*a megfelelő szövegrész aláhúzendó!

** a megfelelő szövegrész aláhúzendó!

jelentőséggel bír. Az önkormányzatot megillető adóbevétel hatékony beszedése az adóügyi dolgozók munkájának függvénye. Az adóigazgatásban dolgozó köztisztviselők terhelése folyamatosan nő. A megnövekedett és széleskörű ismereteket igénylő államigazgatási, végrehajtói, ügyfélfogadási és ellenőrzési tevékenység szakszerű és hatékony ellátása érdekében fontos az erkölcsi és anyagi megbecsülés.

Az adóérdekeltségi rendelet célja az önkormányzat ügykörébe tartozó adók hatékony beszedése, eredményes végrehajtása, valamint az adóhátralékok csökkentése iránt elkötelezett személyi állomány ösztönzése, az önkormányzatot megillető adóbevételek növelése érdekében.

Mogyoród Nagyközség Önkormányzata az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekelttségéről szóló 10/2016. (IV.01.) önkormányzati rendeletével (továbbiakban: R.) érdekeltégi alapot hozott létre. Az eredeti rendelkezés szerint az alap bevételi forrásként az adóellenőrzés, adófelderítés által befolyt összeg 50 %-a, valamint a végrehajtás eredményeként befolyt összeg 15 %-a állt rendelkezésre. A R. ezen 2. § (3) bekezdése később úgy módosult, hogy már csak a végrehajtás eredményeként befolyt összeg 15 %-a vehető figyelembe bevételi forrásként.

A képviselő-testület az érdekeltégi alapból történő kifizetés feltételeit is rögzítette a R. 3. §-ában, egyértelművé téve, hogy az itt szabályozott feltételek teljesülése esetén az érdekeltégi alapból kifizetés teljesíthető.

A R. 3. § (3) bekezdése 2023. január 01. napi hatállyal akként módosult, hogy a jutalom kifizetését megelőzően annak keretösszegét a képviselő-testület hagyja jóvá.

A rendeletmódosítást követően Mogyoród Nagyközség Jegyzője 2023. 02. 14-én törvényességi felügyeleti felhívás kezdeményezésével fordult a Pest Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya felé.

A Pest Vármegyei Kormányhivatal megküldte szakmai segítségnyújtását a Mogyoródi Polgármesteri Hivatal felé, egyúttal tájékoztatta a jegyzőt, hogy a döntéshozatali eljárás törvényességét törvényességi felügyeleti eljárásban is vizsgálja.

A Pest Vármegyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtás keretében az alábbiakat fejtette ki:

A tárgykörben megalkotott önkormányzati rendeleti szabályozás legfőbb jellemzője, hogy ebben kötelező jelleggel rendelkezni kell a teljesítményhez kötött juttatás, illetve a R. szerinti jutalom fedezetét képező érdekeltégi alap létrehozásáról.

A rendelettel tehát az önkormányzat kötelezettséget vállal arra, hogy a hivatalban foglalkoztatott, adóügyi feladatot ellátó köztisztviselőknek a rendeletben foglalt feltételek teljesülése esetén juttatást fog fizetni, így az az érintetteket alanyi jogon illeti meg, a kifizetés nem diszkrecionális jogkörbe tartozó kérdés.

Tekintettel arra, hogy az érdekeltégi alap kezelésére magasabb szintű (Htv.) valamint helyi jogszabály is egyértelmű előírást tartalmaz, a helyi jogszabály továbbá rögzíti a kifizetés teljesítéséhez szükséges (objektív) feltételeket, -amennyiben a rendeletben foglalt feltételek teljesülnek-, a juttatás az érintetteket alanyi jogon illeti meg.

A fentiekre tekintettel minden további előfeltétel (a kifizetés előtti képviselő-testületi jóváhagyás) ellentétes a törvényi szabályozás céljaival. A képviselő-testület természetesen módosíthatja rendeletét, de figyelemmel kell lennie a jogbiztonság alkotmányos követelményére: a hatályba lépést megelőző időre nem állapíthat meg kötelezettséget, kötelezettséget nem tehet terhesebbé, valamint nem vonhat el vagy korlátozhat jogot, és nem nyilváníthat valamely magatartást jogellenessé.

A Pest Vármegyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása alapján javaslom a R. 3. § (3) bekezdésének módosítását „A jutalom kifizetését megelőzően annak keretösszegét a képviselő-testület hagyja jóvá.” mondat hatályon kívül helyezésével.

Kérem előterjesztésem megvitatását és a rendeletmódosítás megalkotását.

Rendeletalkotási javaslat:

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló Mogyoród Nagyközség Önkormányzat 10/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló.../2024.(...) önkormányzati rendeletét.

Határidő: azonnal, beszámoló nem szükséges

Felelős: Kabinetiroda útján Polgármester, Jegyző

Mogyoród, 2024. 01. 10.

.....
dr. Szarvas Eleonóra Aliz
jegyző



Mogyoród Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló 10/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosításáról

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi LXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontja szerinti feladatkörében eljárva, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 45. §-ában foglalt felhatalmazás alapján az önkormányzati bevételek fokozására, önkormányzati kintlévőségek hatékonyabb behajtására alkalmas ösztönző rendszer bevezetése céljából, az alábbi rendeletet alkotja meg:

1. §

Az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének 10/2016(IV.1.) számú önkormányzati rendelete 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A rendelet személyi hatálya kiterjed a jegyzőre, a szakmai iroda vezetőjére, valamint az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselőkre.”

2. §

(1) Az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének 10/2016(IV.1.) számú önkormányzati rendelete 3. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) A személyenként kifizethető jutalék mértéke nem haladhatja meg kifizetésenként a köztisztviselő kifizetést megelőző havi illetményének háromszorosát.”

(2) Az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének 10/2016(IV.1.) számú önkormányzati rendelete 3. § (3) és (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(3) Az érdekeltségi alapból kifizetésre kerülő jutalom összegét az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselők vonatkozásában a jegyző állapítja meg a köztisztviselő munkakörére, feladatkörére és teljesítményére figyelemmel. A jegyző jutalmát a polgármester állapítja meg a rendelet célkitűzéseinek elérése érdekében kifejtett döntéshozó, szervező és irányító tevékenységére figyelemmel.

(4) Az érdekeltségi alapból jutalom fizethető a tárgyévben július 31. napjáig és a második félévre vonatkozóan a tárgyévét követő év január 31. napjáig.”

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Paulovics Géza
polgármester

Dr. Szarvas Eleonóra Aliz
jegyző

Általános indokolás

A Pest Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályának PE/030/00748-2/2023. számú szakmai segítségnyújtása alapján készítettük elő az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló 10/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezetet, hogy a jelenleg a törvényi szabályozás céljaival fennálló ellentétet megszüntessük.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § rendelkezései értelmében a jogszabálytervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

Társadalmi hatása szűkebb értelemben, a hivatal köztisztviselőire van anyagi értelemben pozitív hatása. Gazdasági és költségvetési hatása pedig az ösztönzőrendszernek köszönhetően magasabb adóbevételt eredményez az Önkormányzat költségvetésében.

Környezeti és egészségi következményei

A környezetre és egészségre vonatkozó hatásai nem kimutathatóak.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet-tervezet adminisztratív terheken nem változtat.

Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Jogalkotási kötelezettség van, a jelenleg fennálló törvényi szabályozással összefüggő ellentét feloldása miatt.

Tervezett jogszabály egyéb jelentősnek ítélt hatásai

A rendelet-tervezetnek egyéb hatásai nincsenek.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelet személyi hatályát módosítja.

A 2. §-hoz

Egyrészt a kifizethető jutalék mértékét szabályozza, másrészt a törvényi szabályozással ellentétes rendelkezés törlésével újra szabályozza a hivatkozott (3) bekezdést.

A 3. §-hoz

Hatályosításra vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

**Mogyoród Nagyközség Önkormányzatának
10/2016. (IV.01.) önkormányzati rendelete
az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltységéről**

/Egységes szerkezetben a 3/2020. (III.04.), a 20/2022.(X.4.) és a .../2024.(...) önkormányzati rendelettel./

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 45. §-ában foglalt felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi LXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontja szerinti feladatkörébe eljárva, az önkormányzati bevételek fokozására, önkormányzati kintlévőségek hatékonyabb behajtására alkalmas ösztönző rendszer bevezetése céljából, az alábbi rendeletet alkotja meg.

Általános rendelkezések

1. §

- (1) A rendelet személyi hatálya kiterjed ~~a Mogyoródi Polgármesteri Hivatal köztisztviselőjére~~ **a jegyzőre, a szakmai iroda vezetőjére, valamint az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselőkre.**
- (2) A rendelet tárgyi hatálya kiterjed
- a) az iparüzési adóra,
 - b) az építményadóra,
 - c) a telekadóra,
 - d) a gépjárműadóra,
 - e) a talajterhelési díjra,
 - f) a késedelmi pótlékokra és
 - g) az a-e) pontokkal kapcsolatban kiszabott bírságokra.

2. §

- (1) A képviselő-testület az önkormányzat költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletében érdekeltségi alapot hoz létre.
- (2) Az érdekeltségi alap javára képződött összegeket, érdekeltségi alap jogcímen a Polgármesteri Hivatal költségvetési elszámolási számláján elkülönítetten kell nyilvántartani.
- (3)² Az érdekeltségi alap bevételi forrása a végrehajtás eredményeként befolyt összeg 15 %-a.
- (4) Az ellenőrzési és a végrehajtási eljárások adatairól, valamint a befolyt összegekről az adóhatóság nyilvántartást vezet.
- (5) Az érdekeltségi alap számlán lévő pénzeszköz a kifizetésig lekötendő, a következő évre átvihető vagy 3. § rendelkezéseinek megfelelően felhasználható.
- (6) Az érdekeltségi alap kezelésével és felhasználásával kapcsolatos ellenőrzésről a jegyző gondoskodik.

Az érdekeltségi alapból történő kifizetések feltételei

3. §

- (1) Az érdekeltségi alapból kifizetés teljesíthető, ha
- a) tárgyévvel megelőző év nyitóhátraléka a helyi adók tekintetében, a hátralékként nyilvántartott önkormányzati saját- és átengedett bevételek - a nem jogerős vagy a

² A 2. § (3) bekezdése a Mogyoród Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 20/2022. (X. 4.) önkormányzati rendelete 1. §-ával megállapított szöveg.

nem esedékes előírásokkal, a visszatérítés címén történt előírásokkal, valamint a felfüggesztett, a behajthatatlan adótartozásként nyilvántartott, valamint a csőd- vagy felszámolási eljárások keretében tartozásként nyilvántartott összegekkel csökkentett - összegének legalább 20 %-a ténylegesen befolyt az Önkormányzathoz, és

b) a köztisztviselő teljesítményértékelésének eredménye jó vagy kiváló.

(2)³A személyenként kifizethető jutalék mértéke nem haladhatja meg kifizetésenként a köztisztviselő kifizetést megelőző havi illetményének háromszorosát.

(3)⁴ Az érdekeltségi alapból kifizetésre kerülő jutalom összegét az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselők vonatkozásában a jegyző állapítja meg a köztisztviselő munkakörére, feladatkörére és teljesítményére figyelemmel. A jegyző jutalmát a polgármester állapítja meg a rendelet célkitűzéseinek elérése érdekében kifejtett döntéshozó, szervező és irányító tevékenységére figyelemmel. ~~A jutalom kifizetését megelőzően annak keretösszegét a képviselő-testület hagyja jóvá.~~

(4) Az érdekeltségi alapból jutalom fizethető a tárgyévben július 31. napjáig és a második félévre vonatkozóan a tárgyévet követő év február 28. január 31. napjáig

(5) Az érdekeltségi alapból kifizetés a fegyelmi eljárás alá vont köztisztviselőnek az eljárás lezárásáig, illetőleg fegyelmi büntetés hatálya alatt álló köztisztviselő részére nem fizethető ki.

(6) Az érdekeltségi alapnak fedeznie kell a bérjellegű kifizetéseket terhelő adók és járulékok összegét.

Záró rendelkezések

4. §

Jelen rendelet kihirdetést követő napon lép hatályba.

Mogyoród, 2020. március 5.

Paulovics Géza s.k.
polgármester

dr. Fila László s.k.
jegyző

³ Hatályon kívül helyezte a 3/2020. (III.4.) önkormányzati rendelet 1.§-a. Hatályon kívül: 2020. március 5. napjától.

⁴ A 3. § (3) bekezdése a Mogyoród Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 20/2022. (X. 4.) önkormányzati rendelete 2. §-ával megállapított szöveg.



PEST VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

dr.
Danka
Ferenc

Digitálisan aláírta:
dr. Danka Ferenc
Dátum:
2023.05.15
16:06:16 +02'00'

Ügyiratszám: PE/030/00748-2/2023
Ügyintéző: dr. Nagy Ildikó
Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: szakmai segítségnyújtás (adóérdekeltségi
jutalom kifizetése)
Hiv. szám:
Melléklet:

Dr. Fila László részére

jegyző

Mogyoródi Polgármesteri Hivatal

fila.laszlo@mogyorod.hu

Tisztelt Jegyző Úr!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 133. § (3) bekezdése alapján a fenti tárggyal kapcsolatos szakmai álláspontomról – az irányadó bírói joggyakorlat figyelembe vételével – az alábbiakban tájékoztatom.

A helyi önkormányzat képviselő-testülete számára a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 45. §-a ad rendeletalkotási felhatalmazást. A helyi önkormányzat az ügykörébe tartozó adók és illetékek hatékony beszedésének elősegítésére a feltárt és beszedett adóhiányból, valamint a beszedett adó- és illetéktartozásból az önkormányzatokat megillető bevétel terhére rendeletében szabályozhatja az anyagi érdekelttség feltételeit. Az érdekelttségi célú juttatásból az adó- és az illetékhatáskör címzettjei, továbbá a polgármesteri hivatal adó- vagy illetékügyi feladatokat ellátó köztisztviselői részesülhetnek.

Mogyoród Nagyközség Önkormányzata az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekelttségéről szóló 10/2016. (IV. 01.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: Ör.) érdekelttségi alapot hozott létre. Az eredeti rendelkezés szerint az alap bevételi forrásként az adóellenőrzés, adófelderítés által befolyt összeg 50%-a, valamint a végrehajtás eredményeként befolyt összeg 15%-a állt rendelkezésre. Az Ör.-nek ez a 2. § (3) bekezdése később úgy módosult, hogy már csak a végrehajtás eredményeként befolyt összeg 15%-a vehető figyelembe bevételi forrásként.

A képviselő-testület az érdekelttségi alapból történő kifizetés feltételeit is rögzítette az Ör. 3. §-ában, egyértelművé téve, hogy az itt szabályozott feltételek teljesülése esetén az érdekelttségi alapból kifizetés teljesíthető.

A szóban forgó tárgykörben a Htv. felhatalmazása alapján megalkotott önkormányzati rendeleti szabályozás legfőbb jellemzője (sajátossága), hogy ebben kötelező jelleggel rendelkezni kell a teljesítményhez kötött juttatás, illetve Ör szerinti jutalom fedezetét képező érdekelttségi alap

létrehozásáról. A rendelettel tehát az önkormányzat kötelezettséget vállal arra, hogy a hivatalban foglalkoztatott, adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselőknek a rendeletben foglalt feltételek teljesülése esetén juttatás fog fizetni, így az az érintetteket alanyi jogon illeti meg, a kifizetés nem diszkrecionális jogkörbe tartozó kérdés.

A fenti rendezőelv, amely a különböző szintű bíróságok joggyakorlatából is kiolvasható [pl. Kúria Mfv.10123/2021/5. számú precedensképes határozata; Budapest Környéki Törvényszék M.70011/2020/15. számú határozata; Fővárosi Ítéltábla Kf.700.093/2022/7. számú ítélete], irányadó a mogyoródi képviselő-testület eljárására is. Tekintettel arra, hogy az érdekeltségi alap képzésére – annak fedezeteként bevonható bevételekről – magasabb szintű valamint helyi jogszabály is egyértelmű előírást tartalmaz, a helyi jogszabály továbbá rögzíti a kifizetés teljesítéséhez szükséges (objektív) feltételeket, amennyiben a rendeletben foglalt feltételek teljesülnek, a juttatás az érintetteket alanyi jogon megilleti.

Az elmondottakra tekintettel minden további „előfeltétel”, a „*ténylegesen kifizetendő*” összeg kifizetés előtti képviselő-testületi jóváhagyása ellentétes a törvényi szabályozás céljával. A képviselő-testület természetesen módosíthatja rendeletét, de figyelemmel kell lennie a jogbiztonság alkotmányos követelményére, arra, hogy a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie, továbbá a jogszabály a hatálybalépését megelőző időre nem állapíthat meg kötelezettséget, *kötelezettséget nem tehet terhesebbé*, valamint nem vonhat el vagy korlátozhat jogot, és nem nyilváníthat valamely magatartást jogellenessé.

Tájékoztatom továbbá Jegyző urat, hogy az Möt. 132. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján a tárgykörrel összefüggő döntéseket, a döntéshozatali eljárás törvényességét törvényességi felügyeleti eljárásban is megvizsgáljuk.

A fenti szakmai segítségnyújtásra a helyi önkormányzat képviselő-testülete működése jogszerűségének biztosítása céljából került sor, mely azonban nem tekinthető a jogalkalmazók számára kötelező jogi iránymutatásnak vagy állásfoglalásnak és arra sem bíróság, sem más hatóság előtt nem lehet érvényesen hivatkozni. Szakmai álláspontom kizárólag jogi véleményemet tartalmazza, mely a jogalkalmazót nem menti fel döntése felelőssége alól.

Budapest, 2023. május „....”.

Dr. Tarnai Richárd főispán
nevében és megbízásából:

Dr. Danka Ferenc
főosztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2023.05.16 09:12:04
Pest Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

Törvényességi Felügyeleti Főosztály
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 235-1712; Fax: (06-1) 317-2491; KRID: 119816358
E-mail: torvenyesseg@pest.gov.hu
Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>