



Mogyoród Nagyközség Önkormányzata

2146 Mogyoród, Dózsa György út 40., Tel.: 28/540-716; Fax: 28/540-715

e-mail: mogyorod@mogyorod.hu

KRID azonosító: 356220309

Iktatószám: 3986-56/2023./Sz.A.

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület 2023.12.18. napján tartandó ülésére

Tárgy: Az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekelttségéről szóló 10/2016.(IV.01.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Mellékletek: rendelet-tervezet (szemléltetésül a módosítást tartalmazó szöveg), szakmai segítségnyújtás

Előterjesztő: dr. Szarvas Eleonóra Aliz jegyző

Előterjesztést készítette: dr. Szarvas Eleonóra Aliz jegyző

Törvényességi ellenőrzés dátuma: 2023. 12. 06. (jegyző/helyettes tölti ki!)*

Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte: dr. Szarvas Eleonóra Aliz jegyző/helyettes* (szignója)

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte: pénzügyi irodavezető/helyettes* (szignója) -

Tárgyalja: PB

A Képviselő-testület ülése* ¹ :			
- nyilvános			
- zárt	Mötv.46.§ (2) bekezdés a) pont alapján**	Mötv.46.§ (2) bekezdés b) pont alapján **	Mötv.46.§ (2) bekezdés c) pont alapján**
Rendeletalkotás módja:	egyszerű / minősített többség*		

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 45. §-a lehetőséget biztosít az önkormányzatoknak arra, hogy az ügykörükbe tartozó adók és illetékek hatékony beszedésének elősegítésére a feltárt és beszedett adóhiányból, valamint a beszedett adó- és illetéktartozásból az önkormányzatot megillető bevétel terhére rendeletben szabályozzák az anyagi érdekelttség feltételeit.

A Htv. alapján az érdekeltségi célú juttatásból az adó- és illetékhatáskör címzettjei, továbbá a polgármesteri (főpolgármesteri), valamint a megyei önkormányzati hivatal adó- vagy illetékügyi feladatokat ellátó köztisztviselői részesülhetnek.

Az önkormányzati gazdálkodási rendszer jelentősen átalakult. A helyi adók szerepe tovább nőtt az önkormányzati költségvetésben, a pénzügyi stabilitás megteremtésében. Az önkormányzati bevételek nagy részét, biztos bevételi forrását a helyi adóbevételek képezik, ezért a

*a megfelelő szövegrész aláhúzendó!

** a megfelelő szövegrész aláhúzendó!

kintlévőségek hatékony beszedése, az ellenőrzési munka eredményessége, az adófelderítói tevékenység egyre nagyobb jelentőséggel bír. Az önkormányzatot megillető adóbevétel hatékony beszedése az adóügyi dolgozók munkájának függvénye. Az adóigazgatásban dolgozó köztisztviselők terhelése folyamatosan nő. A megnövekedett és széleskörű ismereteket igénylő államigazgatási, végrehajtói, ügyfélfogadási és ellenőrzési tevékenység szakszerű és hatékony ellátása érdekében fontos az erkölcsi és anyagi megbecsülés.

Az adóérdekeltségi rendelet célja az önkormányzat ügykörébe tartozó adók hatékony beszedése, eredményes végrehajtása, valamint az adóhátralékok csökkentése iránt elkötelezett személyi állomány ösztönzése, az önkormányzatot megillető adóbevételek növelése érdekében.

Mogyoród Nagyközség Önkormányzata az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekelttségéről szóló 10/2016. (IV.01.) önkormányzati rendeletével (továbbiakban: R.) érdekeltégi alapot hozott létre. Az eredeti rendelkezés szerint az alap bevételi forrásként az adóellenőrzés, adófelderítés által befolyt összeg 50 %-a, valamint a végrehajtás eredményeként befolyt összeg 15 %-a állt rendelkezésre. A R. ezen 2. § (3) bekezdése később úgy módosult, hogy már csak a végrehajtás eredményeként befolyt összeg 15 %-a vehető figyelembe bevételi forrásként.

A képviselő-testület az érdekeltégi alapból történő kifizetés feltételeit is rögzítette a R. 3. §-ában, egyértelművé téve, hogy az itt szabályozott feltételek teljesülése esetén az érdekeltégi alapból kifizetés teljesíthető.

A R. 3. § (3) bekezdése 2023. január 01. napi hatállyal akként módosult, hogy a jutalom kifizetését megelőzően annak keretösszegét a képviselő-testület hagyja jóvá.

A rendeletmódosítást követően Mogyoród Nagyközség Jegyzője 2023. 02. 14-én törvényességi felügyeleti felhívás kezdeményezésével fordult a Pest Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya felé.

A Pest Vármegyei Kormányhivatal megküldte szakmai segítségnyújtását a Mogyoródi Polgármesteri Hivatal felé, egyúttal tájékoztatta a jegyzőt, hogy a döntéshozatali eljárás törvényességét törvényességi felügyeleti eljárásban is vizsgálja.

A Pest Vármegyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtás keretében az alábbiakat fejtette ki:

A tárgykörben megalkotott önkormányzati rendeleti szabályozás legfőbb jellemzője, hogy ebben kötelező jelleggel rendelkezni kell a teljesítményhez kötött juttatás, illetve a R. szerinti jutalom fedezetét képező érdekeltégi alap létrehozásáról.

A rendelettel tehát az önkormányzat kötelezettséget vállal arra, hogy a hivatalban foglalkoztatott, adóügyi feladatot ellátó köztisztviselőknek a rendeletben foglalt feltételek teljesülése esetén juttatást fog fizetni, így az az érintetteket alanyi jogon illeti meg, a kifizetés nem diszkrecionális jogkörbe tartozó kérdés.

Tekintettel arra, hogy az érdekeltégi alap kezelésére magasabb szintű (Htv.) valamint helyi jogszabály is egyértelmű előírást tartalmaz, a helyi jogszabály továbbá rögzíti a kifizetés teljesítéséhez szükséges (objektív) feltételeket, -amennyiben a rendeletben foglalt feltételek teljesülnek-, a juttatás az érintetteket alanyi jogon illeti meg.

A fentiekre tekintettel minden további előfeltétel (a kifizetés előtti képviselő-testületi jóváhagyás) ellentétes a törvényi szabályozás céljaival. A képviselő-testület természetesen módosíthatja rendeletét, de figyelemmel kell lennie a jogbiztonság alkotmányos

követelményére: a hatályba lépést megelőző időre nem állapíthat meg kötelezettséget, kötelezettséget nem tehet terhesebbé, valamint nem vonhat el vagy korlátozhat jogot, és nem nyilváníthat valamely magatartást jogellenessé.

A Pest Vármegyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása alapján javaslom a R. 3. § (3) bekezdésének módosítását „A jutalom kifizetését megelőzően annak keretösszegét a képviselő-testület hagyja jóvá.” mondat hatályon kívül helyezésével.

Kérem előterjesztésem megvitatását és a rendeletmódosítás megalkotását.

Rendeletalkotási javaslat:

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló Mogyoród Nagyközség Önkormányzat 10/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló.../2023.(...) önkormányzati rendeletét.

Határidő: azonnal, beszámoló nem szükséges

Felelős: Kabinetiroda útján Polgármester, Jegyző

Mogyoród, 2023. 12. 06.

.....
dr. Szarvas Eleonóra Aliz
jegyző



Mogyoród Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../... (...) önkormányzati rendelete

az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló 10/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosításáról

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi LXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontja szerinti feladatkörében eljárva, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 45. §-ában foglalt felhatalmazás alapján az önkormányzati bevételek fokozására, önkormányzati kintlévőségek hatékonyabb behajtására alkalmas ösztönző rendszer bevezetése céljából, az alábbi rendeletet alkotja meg:

1. §

Az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének 10/2016.(IV.1.) számú önkormányzati rendelete 3. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az érdekeltségi alapból kifizetésre kerülő jutalom összegét az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselők vonatkozásában a jegyző állapítja meg a köztisztviselő munkakörére, feladatkörére és teljesítményére figyelemmel. A jegyző jutalmát a polgármester állapítja meg a rendelet célkitűzéseinek elérése érdekében kifejtett döntéshozó, szervező és irányító tevékenységére figyelemmel. ~~A jutalom kifizetését megelőzően annak keretösszegét a képviselő-testület hagyja jóvá.~~”

2. §

Ez a rendelet 2024. január 1-jén lép hatályba, és 2024. január 2-án hatályát veszti.

Paulovics Géza
polgármester

Dr. Szarvas Eleonóra Aliz
jegyző

Általános indokolás

A Pest Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályának PE/030/00748-2/2023. számú szakmai segítségnyújtása alapján készítettük elő az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségéről szóló 10/2016. (IV.1.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelettervezetet, hogy a jelenleg a törvényi szabályozás céljaival fennálló ellentétet megszüntessük.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § rendelkezései értelmében a jogszabálytervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

Társadalmi hatása szűkebb értelemben, a hivatal köztisztviselőire van anyagi értelemben pozitív hatása. Gazdasági és költségvetési hatása pedig az ösztönzőrendszernek köszönhetően magasabb adóbevételt eredményez az Önkormányzat költségvetésében.

Környezeti és egészségi következményei

A környezetre és egészségre vonatkozó hatásai nem kimutathatóak.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet-tervezet adminisztratív terheken nem változtat.

Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Jogalkotási kötelezettség van, a jelenleg fennálló törvényi szabályozással összefüggő ellentét feloldása miatt.

Tervezett jogszabály egyéb jelentősnek ítélt hatásai

A rendelet-tervezetnek egyéb hatásai nincsenek.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A törvényi szabályozással ellentétes rendelkezés törlésével újra szabályozza a hivatkozott bekezdést.

A 2. §-hoz

Hatályosításra vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.



PEST VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

dr.
Danka
Ferenc

Digitálisan aláírta:
dr. Danka Ferenc
Dátum:
2023.05.15
16:06:16 +02'00'

Ügyiratszám: PE/030/00748-2/2023

Ügyintéző: dr. Nagy Ildikó

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: szakmai segítségnyújtás (adóérdekeltségi
jutalom kifizetése)

Hiv. szám:

Melléklet:

Dr. Fila László részére
jegyző

Mogyoródi Polgármesteri Hivatal

fila.laszlo@mogyorod.hu

Tisztelt Jegyző Úr!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 133. § (3) bekezdése alapján a fenti tárggyal kapcsolatos szakmai álláspontról – az irányadó bírói joggyakorlat figyelembe vételével – az alábbiakban tájékoztatom.

A helyi önkormányzat képviselő-testülete számára a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 45. §-a ad rendeletalkotási felhatalmazást. A helyi önkormányzat az ügykörébe tartozó adók és illetékek hatékony beszedésének elősegítésére a feltárt és beszedett adóhiányból, valamint a beszedett adó- és illetéktartozásból az önkormányzatokat megillető bevétel terhére rendeletében szabályozhatja az anyagi érdekesség feltételeit. Az érdekességi célú juttatásból az adó- és az illetékhatáskör címzettjei, továbbá a polgármesteri hivatal adó- vagy illetékügyi feladatokat ellátó köztisztviselői részesülhetnek.

Mogyoród Nagyközség Önkormányzata az adóigazgatási feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekességéről szóló 10/2016. (IV. 01.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: Ör.) érdekességi alapot hozott létre. Az eredeti rendelkezés szerint az alap bevételi forrásként az adóellenőrzés, adófelderítés által befolyt összeg 50%-a, valamint a végrehajtás eredményeként befolyt összeg 15%-a állt rendelkezésre. Az Ör.-nek ez a 2. § (3) bekezdése később úgy módosult, hogy már csak a végrehajtás eredményeként befolyt összeg 15%-a vehető figyelembe bevételi forrásként.

A képviselő-testület az érdekességi alapból történő kifizetés feltételeit is rögzítette az Ör. 3. §-ában, egyértelművé téve, hogy az itt szabályozott feltételek teljesülése esetén az érdekességi alapból kifizetés teljesíthető.

A szóban forgó tárgykörben a Htv. felhatalmazása alapján megalkotott önkormányzati rendeleti szabályozás legfőbb jellemzője (sajátossága), hogy ebben kötelező jelleggel rendelkezni kell a teljesítményhez kötött juttatás, illetve Ör szerinti jutalom fedezetét képező érdekességi alap

létrehozásáról. A rendelettel tehát az önkormányzat kötelezettséget vállal arra, hogy a hivatalban foglalkoztatott, adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselőknek a rendeletben foglalt feltételek teljesülése esetén juttatás fog fizetni, így az az érintetteket alanyi jogon illeti meg, a kifizetés nem diszkrecionális jogkörbe tartozó kérdés.

A fenti rendezőelv, amely a különböző szintű bíróságok joggyakorlatából is kiolvasható [pl. Kúria Mfv.10123/2021/5. számú precedensképes határozata; Budapest Környéki Törvényszék M.70011/2020/15. számú határozata; Fővárosi Ítéltábla Kf.700.093/2022/7. számú ítélete], irányadó a mogyoródi képviselő-testület eljárására is. Tekintettel arra, hogy az érdekeltségi alap képzésére – annak fedezeteként bevonható bevételekről – magasabb szintű valamint helyi jogszabály is egyértelmű előírást tartalmaz, a helyi jogszabály továbbá rögzíti a kifizetés teljesítéséhez szükséges (objektív) feltételeket, amennyiben a rendeletben foglalt feltételek teljesülnek, a juttatás az érintetteket alanyi jogon megilleti.

Az elmondottakra tekintettel minden további „előfeltétel”, a „*ténylegesen kifizetendő*” összeg kifizetés előtti képviselő-testületi jóváhagyása ellentétes a törvényi szabályozás céljával. A képviselő-testület természetesen módosíthatja rendeletét, de figyelemmel kell lennie a jogbiztonság alkotmányos követelményére, arra, hogy a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie, továbbá a jogszabály a hatálybalépését megelőző időre nem állapíthat meg kötelezettséget, *kötelezettséget nem tehet terhesebbé*, valamint nem vonhat el vagy korlátozhat jogot, és nem nyilváníthat valamely magatartást jogellenessé.

Tájékoztatom továbbá Jegyző urat, hogy az Mötv. 132. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján a tárgykörrel összefüggő döntéseket, a döntéshozatali eljárás törvényességét törvényességi felügyeleti eljárásban is megvizsgáljuk.

A fenti szakmai segítségnyújtásra a helyi önkormányzat képviselő-testülete működése jogszerűségének biztosítása céljából került sor, mely azonban nem tekinthető a jogalkalmazók számára kötelező jogi iránymutatásnak vagy állásfoglalásnak és arra sem bíróság, sem más hatóság előtt nem lehet érvényesen hivatkozni. Szakmai álláspontom kizárólag jogi véleményemet tartalmazza, mely a jogalkalmazót nem menti fel döntése felelőssége alól.

Budapest, 2023. május „....”.

Dr. Tarnai Richárd főispán
nevében és megbízásából:

Dr. Danka Ferenc
főosztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2023.05.16 09:12:04
Pest Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

Törvényességi Felügyeleti Főosztály
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 235-1712; Fax: (06-1) 317-2491; KRID: 119816358
E-mail: torvenyesseg@pest.gov.hu
Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>