



Mogyoród Nagyközség Önkormányzata

2146 Mogyoród, Dózsa György út 40., Tel.: 28/540-716; Fax: 28/540-715

e-mail: mogyorod@mogyorod.hu

KRID azonosító: 356220309

Iktatószám: 3986-25/2023./K.Zs.

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület 2023.10.30. napján tartandó ülésére

Tárgy: **Rendeletalkotás Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019.(X.24.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Mellékletek: rendelet-tervezet (szemléltetésül a módosítást tartalmazó szöveg)

Előterjesztő: dr. Szarvas Eleonóra Aliz jegyző

Előterjesztést készítette: dr. Szarvas Eleonóra Aliz jegyző, Kántor Zsuzsanna aljegyző

Törvényességi ellenőrzés dátuma: 2023.10.18. (jegyző/helyettes tölti ki!)*

Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte: dr. Szarvas Eleonóra Aliz jegyző/helyettes* (szignója)

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte: pénzügyi irodavezető/helyettes* (szignója) -

Tárgyalja: PB

A Képviselő-testület ülése*1:			
- nyilvános			
- zárt	Mötv.46.§ (2) bekezdés a) pont alapján**	Mötv.46.§ (2) bekezdés b) pont alapján**	Mötv.46.§ (2) bekezdés c) pont alapján**
Rendeletalkotás módja:	egyszerű / minősített többség*		

Tisztelt Képviselő-testület!

Felülvizsgálatra került Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019.(X.24.) önkormányzati rendelete.

A felülvizsgálat eredményeként – a jogszabályszerkesztési szempontból indokolt kiegészítéseken túl – négy érdemi módosító javaslattal élek.

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban röviden: Mötv.) 32. § (2) bekezdés i) pontjával összefüggően, amelynek értelmében az önkormányzati képviselő köteles a testületi üléseken megjelenni, a képviselő-testület munkájában és döntéshozatali eljárásában részt venni megállapítottam, hogy az önkormányzati SZMSZ 8. §-a a tiszteletdíj csökkentésével

*a megfelelő szövegrész aláhúzendó!

** a megfelelő szövegrész aláhúzendó!

kapcsolatban aránytalanul és nem egyértelműen szabályoz. Jelenleg, abban az esetben, ha a képviselő nem vesz részt a döntéshozatali eljárásban, – jóllehet, mindvégig jelen van az ülésen – alkalmazandó a 2 hónapig 25%-kal csökkentett összegben történő tiszteletdíj folyósítása. Ugyanez vonatkozik arra a képviselőre is, aki az ülésről két egymást követő alkalommal igazolatlanul marad távol. Ez a két eset egymástól számottevő mértékben eltér, de ugyanaz a jogkövetkezménye. Emellett az igazolt távollétról nem rendelkezik. Ennek újra szabályozására teszek javaslatot kifejezetten a munkaterv szerinti ülésekre vonatkoztatva, mert a rendkívüli ülések előre nem tervezhetők.

2. Az Mőtv. nevesíti, hogy a képviselő-testületi ülésen kit illet meg tanácskozási jog, ami a hallgatóságra nem vonatkozik, amelynek beépítését javaslom a 26. §-ba. Az SZMSZ ugyanis külön szabályozza a lakossági fórumot, amely helyi szinten a közmeghallgatás, ill. lakossági egyeztetés formája lehet.
3. Az SZMSZ 27. §-ához a módosító javaslatok tekintetében javaslom az egyértelműbb megfogalmazást.
4. A polgármester és a Pénzügyi Bizottság átruházott hatásköreinek kiegészítésére teszek javaslatot, amelyek jelenleg nem szerepelnek az SZMSZ 1. mellékletében. Ezek esetében alapvetően külön helyi rendelet szerint kerültek átruházott hatáskörbe.

Kérem előterjesztésem megvitatását és a rendeletmódosítás megalkotását.

Rendeletalkotási javaslat:

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019.(X.24.) önkormányzati rendelet módosításáról .../2023.(...) önkormányzati rendeletét.

Határidő: azonnal, beszámoló nem szükséges

Felelős: Kabinetiroda útján Polgármester, Jegyző

Mogyoród, 2023. 10. 18.



.....
dr. Szarvas Eleonóra Aliz
jegyző

Mogyoród Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019.(X.24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Mogyoród Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése által biztosított hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdése feladatkörében eljárva, az alábbi rendeletet alkotja.

1. §

A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Mogyoród Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése által biztosított hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) és i) pontja és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdése feladatkörében eljárva, az alábbi rendeletet alkotja.”

2. §

A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 4. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) Az önkormányzat feladat-és hatásköréről a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) II. fejezete, a Képviselő-testület képviseletére vonatkozó szabályokról az Mötv. 41. §-a rendelkezik. A képviselő-testület az 1. mellékletben meghatározott hatásköreinek gyakorlását a polgármesterre és a bizottságára ruházza át az Mötv. 41. § (4) bekezdésben foglaltak szerint.

(2) A Képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az Mötv. 42. § bekezdésében foglaltakon túl:

- a) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó választás és kinevezéshez kapcsolódó személyi alaphé, tiszteletdíj megállapítása,
- b) az önkormányzat ingatlanvagyon elidegenítése,
- c) az önkormányzat egyhavi bérköltségét meghaladó hitelfelvételről való döntés.”

3. §

A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 6. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A képviselő testületi munkában történő részvételének akadályoztatását az ülést megelőző napon a polgármesternél a polgarmester@mogyorod.hu címen jelenti be, megjelölve a távolmaradását és annak indokát, amelyről a jegyzőt is tájékoztatja.”

4. §

(1) A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 8. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A képviselő-testület külön döntését követően, a képviselő

- a) egy havi tiszteletdíjára nem jogosult, amennyiben a képviselő egy naptári éven belül a tárgyhavi munkaterv szerinti képviselő-testületi ülésen két alkalommal nem vesz részt, kivéve ha
 - aa) a Képviselő-testületnek, vagy a polgármesternek megbízatása alapján az ülés időpontjában az önkormányzat érdekében feladatot teljesít,
 - ab) az ülés időpontjában beteg vagy időponthoz kötött egészségügyi ellátásban részesül, melyet orvos igazol,
 - ac) közeli hozzátartozója elhunyt és a végtisztesség időpontja egybeesik az ülés időpontjával,
 - ad) az ülés időpontjában állampolgári kötelezettségének tesz eleget (pl.: idézés, tanú meghallgatás) és a megjelenést igazolja.
- b) ismételten egy havi tiszteletdíjára nem jogosult, amennyiben az a) pontban leírtakon túl további egy alkalommal nem vesz részt,
- c) az a) és b) pontokban foglaltakon túlmenően megvonásra kerül egy havi tiszteletdíja, amennyiben az éves munkaterv szerinti képviselő-testületi ülésekről két alkalommal igazolatlanul hiányzik,
- d) a tiszteletdíját 2-6 hónapig 20 %-ig csökkentett összegben kapja és természetbeni juttatásra ugyanilyen időtartamra nem jogosult, amennyiben a döntéshozatal előtt nem jelenti be a személyes érintettségét.

(3) A jegyző előterjesztést készít a (2) bekezdés szerinti képviselő-testületi döntések meghozatala céljából a döntés alapjául szolgáló körülmény felmerülését követő munkaterv szerinti képviselő-testületi ülésre. A Képviselő-testület a tiszteletdíj megvonásáról egyszerű többséggel dönt.”

(2) A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 8. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) E § alkalmazásában:

- a) tiszteletdíj alatt az önkormányzati képviselőként kapott tiszteletdíj összegét kell érteni,
- b) képviselő-testületi ülésen történő részvételnek minősül, amennyiben a képviselő az adott ülésen hozott döntések legalább 75%-ában szavazata kinyilvánításával részt vett,
- c) a képviselő-testületi ülésről való igazolatlan hiányzásnak minősül, amennyiben a képviselő az ülésről való távolmaradását az ülést megelőzően önhibájából nem jelezte a 6. § (5) bekezdése szerint.”

5. §

A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 26. §-a a következő (7a) bekezdéssel egészül ki:

„(7a) A nyilvános ülésen résztvevő hallgatóság nem rendelkezik tanácskozási joggal, az ülés ideje alatt köteles minden, az ülést zavaró vagy befolyásoló megnyilvánulástól tartózkodni.”

6. §

A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 27. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az ülés vezetője a döntéshozatalhoz először a módosító javaslatokat teszi fel szavazásra az elhangzás sorrendjében, majd a Képviselő-testület egységes szerkezetben szavaz a módosított határozati javaslatról. Az elhangzás sorrendjétől az egymással összefüggő vagy az egymást kizáró módosító javaslatok esetében sem lehet eltekinteni.”

7. §

A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

8. §

Hatályát veszti a Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 27. § (2) bekezdése.

9. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

1. melléklet az .../... (...) önkormányzati rendelethez

1. A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1. pontja a következő 1.25–1.39. ponttal egészül ki:

„1.25. Dönt az ingyenes, anyagi kötelezettségvállalással nem járó együttműködési megállapodások aláírásáról.

1.26. Dönt bármely vagyontárgy tulajdonjogának, illetve vagyoni értékű jognak az Önkormányzat részére történő ingyenes megszerzéséről.

1.27. Dönt ingatlanok, ingatlanrészek, vagyoni értékű jogok ingyenes használatba adásáról, egyéb hasznosításáról 3 hónapnál rövidebb időszakra vonatkozó jogviszony esetében.

1.28. Dönt ingók ingyenes vagy kedvezményes használatba adásáról.

1.29. Dönt az önkormányzati tulajdonban levő ingóságok selejtezéséről, tételenként.

1.30. Mogyoród címerének használatát a külön helyi rendeletben foglaltak alapján engedélyezi.

1.31. Dönt a külön helyi rendeletben foglaltak alapján a "Tiszta udvar, rendes ház" cím adományozásáról.

1.32. A külön helyi rendeletben foglaltak alapján a közterület-használattal kapcsolatos eljárás önkormányzati hatósági ügy, amelynek első fokon történő lefolytatására jogosult.

1.33. A külön helyi rendeletben foglaltak alapján a filmforgatási célú közterület-használattal összefüggő, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény-ben meghatározott képviselő-testületi hatásköröket gyakorolja.

1.34. Dönt a külön helyi rendeletben foglaltak alapján a települési támogatási és rendkívüli települési támogatási kérelmekről, valamint gyakorolja hivatalból való önkormányzati hatósági eljárás keretében történő döntésre vonatkozó hatásköreit.

1.35. A külön helyi rendeletben foglaltak alapján az önkormányzati kitüntetések és díjak adományozásáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott díjban részesült elhunyt közeli hozzátartozójának írásbeli kérelmére dízsírhelyet adományozhat.

1.36. A külön helyi rendeletben foglaltak alapján dönt az elhagyott hulladék felszámolására irányuló ügyekben az önkormányzat költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletben megállapított forrás mértékéig.

1.37. A külön helyi rendeletben foglaltak alapján gyakorolja mindazon bérbeadói jogokat, amelyek nem tartoznak a Képviselő-testület és a PB kizárólagos hatáskörébe.

1.38. A külön helyi rendeletben foglaltak alapján dönt az államháztartáson kívülről érkező támogatás elfogadásáról, a támogatott cél megjelöléséről és a támogatás felhasználásának határidejéről.

1.39. A külön helyi rendeletben foglaltak alapján dönt a gyermek védőoltás költségeihez való utólagos önkormányzati hozzájáruláshoz benyújtott kérelemről.”

2. A Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 2. pontja a következő 2.14. ponttal egészül ki:

„2.14. Dönt a külön helyi rendeletben foglaltak alapján a vendéglátó üzletek eseti egyedi nyitvatartásának engedélyezéséről.”

Általános indokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései értelmében a jogszabály-tervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A rendeletben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatását az előterjesztés részletesen tartalmazza.

Környezeti és egészségi következményei

A környezetre és egészségre vonatkozó hatásai nem kimutathatóak.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A rendelet-tervezet adminisztratív terheken nem változtat.

Jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Jogalkotási kötelezettség nincs.

Tervezett jogszabály egyéb jelentősnek ítélt hatásai

A rendelet-tervezetnek egyéb hatásai nincsenek.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A bevezető rész kiegészül az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontjával, amelynek értelmében a helyi önkormányzat önkormányzati jelképeket alkothat, helyi kitüntetések és elismerő címeket alapíthat.

A 2. §-hoz

A módosítással beemelésre kerül az Möt. adott szakaszának rendelkezése, majd a (2) bekezdésben a rövidítéssel hivatkozik a törvényre.

A 3. §-hoz

A távolmaradás bejelentésének módját egzakt módon meghatározza.

A 4. §-hoz

A szabályozással a képviselői távolléttel összefüggő jogkövetkezmények meghatározása, a követendő eljárásrend egyértelműbb megfogalmazással szerepel, amely a jogértelmezést és jogalkalmazást megkönnyíti.

Az 5. §-hoz

Kiegészítést tartalmaz a nyilvános ülésen résztvevő hallgatóságra vonatkozóan.

A 6. §-hoz

A módosító javaslatokkal kapcsolatos rendelkezést újra szabályozza, amely a kialakított gyakorlatnak megfelel.

A 7. §-hoz

A módosuló mellékletre utal.

A polgármester és a pénzügyi bizottság átruházott hatásköreit egészíti ki, amelyek helyi rendeletben már szerepelnek.

A 8. §-hoz

Hatályát vesztő rendelkezést tartalmaz.

A 9. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Bevezető rész:

Mogyoród Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése által biztosított hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) és i) pontja és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdése feladatkörében eljárva, az alábbi rendeletet alkotja.

II. Fejezet Önkormányzat feladat és hatáskörök, az önkormányzat szervei és működésük

3. AZ ÖNKORMÁNYZATI FELADAT ÉS HATÁSKÖR

4. §

- (1) ~~Az önkormányzat feladat-és hatásköréről a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) II. fejezete, a Képviselő-testület képviseletére vonatkozó szabályokról az Mötv. 41. §-a rendelkezik.~~ A képviselő-testület az 1. mellékletben meghatározott hatásköreinek gyakorlását a polgármesterre és a bizottságra ruházza át ~~az Mötv. 41. § (4) bekezdésben foglaltak szerint.~~
- (2) A Képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át az ~~Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv. 42. § bekezdésében foglaltakon túl:~~
 - a) a képviselő-testület hatáskörébe tartozó választás és kinevezéshez kapcsolódó személyi alapbér, tiszteletdíj megállapítása,
 - b) az önkormányzat ingatlanvagyon elidegenítése,
 - c) az önkormányzat egyhavi bérköltségét meghaladó hitelfelvételről való döntés.

4. A TELEPÜLÉSI KÉPVISELŐ

6. §

- (5) A képviselő testületi munkában történő részvételének akadályoztatását az ülés megelőző napon a polgármesternél a polgarmester@mogyorod.hu címen ~~kezdetéig írásban~~ jelenti be az ülés vezetőjének megjelölve a távolmaradását és annak indokát, amelyről a jegyzőt is tájékoztatja.

8. §

- (1) A képviselő-testület a képviselőknek, a bizottság elnökének, bizottság tagjának és a nem képviselő tagjainak tiszteletdíjat az önkormányzati képviselő és a képviselő-testület bizottság tagjának juttatásáról szóló önkormányzati rendeletben állapította meg.
- (2) A képviselő-testület külön döntését követően, a képviselő
 - a) ~~tiszteletdíjat 2 hónapig 25 %-kal csökkentett összegben kapja és természetbeni juttatásra ugyanilyen időtartamra nem jogosult, amennyiben azon testület munkájában, amelynek tagja döntéshozatali eljárásban nem vesz részt vagy az üléséről igazolatlanul távol marad kettő egymást követő alkalommal~~
 - a) egy havi tiszteletdíjára nem jogosult, amennyiben a képviselő egy naptári éven belül a tárgyhavi munkaterv szerinti Képviselő-testület ülésén két alkalommal nem vesz részt, kivéve ha
 - a Képviselő-testületnek, vagy a polgármesternek megbízatása alapján az ülés időpontjában az önkormányzat érdekében feladatot teljesít,
 - az ülés időpontjában beteg vagy időponthoz kötött egészségügyi ellátásban részesül, melyet orvos igazol,
 - közeli hozzátartozója elhunyt és a végtisztesség időpontja egybeesik az ülés időpontjával,

- az ülés időpontjában állampolgári kötelezettségének tesz eleget (pl. idézés, tanú meghallgatás) és a megjelenést igazolja.
 - b) ismételten egy havi tiszteletdíjára nem jogosult, amennyiben az a) pontban leírtakon túl további egy alkalommal nem vesz részt,
 - c) az a) és b) pontokban foglaltakon túlmenően megvonásra kerül egy havi tiszteletdíja, amennyiben az éves munkaterv szerinti képviselő-testületi ülésekről két alkalommal igazolatlanul hiányzik,
 - d) a tiszteletdíját 2-6 hónapig 20 %-ig csökkentett összegben kapja és természetbeni juttatásra ugyanilyen időtartamra nem jogosult, amennyiben a döntéshozatal előtt nem jelenti be a személyes érintettségét.
- (3) A jegyző előterjesztést készít a (2) bekezdés szerinti képviselő-testületi döntések meghozatala céljából a döntés alapjául szolgáló körülmény felmerülését követő munkaterv szerinti képviselő-testületi ülésre. **A Képviselő-testület a tiszteletdíj megvonásáról egyszerű többséggel dönt.**
- (4) E § alkalmazásában:
1. tiszteletdíj alatt az önkormányzati képviselőként kapott tiszteletdíj összegét kell érteni,
 2. képviselő testületi ülésen történő részvételnek minősül, amennyiben a képviselő az adott ülésen hozott döntések legalább 75 %-ában szavazata kinyilvánításával részt vett,
 3. a képviselő-testületi ülésről való igazolatlan hiányzásnak minősül, amennyiben a képviselő az ülésről való távolmaradását az ülést megelőzően önhibájából nem jelezte a 6. § (5) bekezdése szerint.

13. A KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ÜLÉS RENDJE

26. §

- (8) A nyilvános ülésen résztvevő hallgatóság nem rendelkezik tanácskozási joggal, az ülés ideje alatt köteles minden, az ülést zavaró vagy befolyásoló megnyilvánulástól tartózkodni.

27. §

- (1) Az ülés vezetője a döntéshozatalhoz először a módosító javaslatokat teszi fel szavazásra, az elhangzás sorrendjében, majd a Képviselő-testület egységes szervezetben szavaz az előterjesztésről. Az elhangzás sorrendjétől az egymással összefüggő vagy az egymást kizáró módosító javaslatok esetében sem lehet eltekinteni.
- ~~(2) Az egymást követően megszavazott és az eredeti határozatnak azonos vagy részben azonos részét érintő módosító javaslatok esetén, a korábbi határozat érintett részét felülírja az utóbb hozott határozat.~~
- (3) Amennyiben egymást kizáró vagy tartalmuk szerint egymásnak ellentmondó döntés születik, akkor a Képviselő-testület legkésőbb a soron következő ülésén újra dönt a módosító javaslatokról és az eredeti határozati javaslatról a korábbi döntések egyidejű visszavonása mellett.
- (4) Nem szükséges külön dönteni a módosító indítványról, ha a tárgyalás során összhang alakul ki a döntés tartalmáról. Bármely képviselő kérésére az általános szabályok szerint a szavazásra bocsátást és a döntést meg kell ismételni az új napirendi pont tárgyalását megelőzően.