



Mogyoród Nagyközség Önkormányzat
 2146 Mogyoród, Dózsa György út 40., Tel.: 28/540-716; Fax: 28/540-715,
 e-mail: mogyorod@mogyorod.hu
 KRID azonosító: 706179366

ELŐTERJESZTÉS
 a Képviselő-testület
 2020. október 30. napján tartandó ülésére

Tárgy: Juhász Jácint Művelődési Ház-Könyvtár átszervezésének előkészítése, feladatellátás átcsoportosítása

Mellékletek: jogszabályi kivonatok, hatályos közművelődési rendelet

Előterjesztő: Paulovics Géza polgármester

Előterjesztést készítette: dr. Fila László jegyző (.../2020)

Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte: Dr. Fila László jegyző/helyettes* (szignója)

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte: Illés-Németh Anita Mária pénzügyi irodavezető/helyettes* (szignója)

Tárgyalja: Pénzügyi Bizottság

Meghívott: Marosán László igazgató, Juhász László ügyvezető

A Képviselő-testület ülése* ¹ :			
- nyilvános			
- zárt	Mötv.46.§ (2) bekezdés a) pont alapján**	Mötv.46.§ (2) bekezdés b) pont alapján**	Mötv.46.§ (2) bekezdés c) pont alapján**
Határozathozatal módja:	egyszerű / minősített többség*		

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Országgyűlés 2020. július 1-jei hatállyal módosította a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényt (Kult. Tv.), amely elsődlegesen a foglalkoztatottak közalkalmazottak jogi státuszát változtatta meg, a közalkalmazotti jogviszony munkaviszonnyá történő átalakítási kötelezettségéről döntött.

A módosított törvény 77. § (4) bekezdésével a jogalkotó a gazdasági társaságként történő feladatellátást részesíti előnyben, az alábbiak szerint:

„77. § (4) Az állam, a települési önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat vagy az önkormányzati társulás által fenntartott közművelődési intézmény az állam vagy az

1 * megfelelő szövegrész aláhúzendó

** megfelelő szövegrész aláhúzendó

önkormányzat 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaságként vagy költségvetési szervként működik.”

A Mőtv. és az ágazati jogszabály szerint kötelező önkormányzati feladat a kulturális szolgáltatás és a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása:

13. § (1) A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; ...”

A Kult. Tv. vonatkozó rendelkezései:

A NYILVÁNOS KÖNYVTÁRI ELLÁTÁS

I. Fejezet

A nyilvános könyvtári ellátással kapcsolatos általános szabályok

54. § (1) A nyilvános könyvtár alapkövetelményei:

c) rendszeresen, a felhasználók többsége számára megfelelő időpontban, ötezer fő feletti településen működő települési könyvtár esetében legalább heti 25 órában, továbbá legalább havonta két hétvégi napon tart nyitva;

VI. Fejezet

Közkönyvtári ellátás

64. § (1) A települési könyvtári ellátás biztosítása a települési önkormányzatok kötelező feladata.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott feladatot a községi és a városi önkormányzat

a) nyilvános könyvtár fenntartásával vagy

b) a megyei hatókörű városi könyvtár szolgáltatásainak igénybevételel teljesíti.

(2a) A nyilvános könyvtár fenntartását és működtetését a települési önkormányzat a helyi önkormányzat 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaság útján is elláthatja.

(3) A (2) bekezdés b) pontja esetén a települési önkormányzat megállapodást köt a megyei hatókörű városi könyvtárral, és az igénybe vett szolgáltatások fogadására alkalmas könyvtári, információs és közösségi hely elnevezésű könyvtári szolgáltató helyet működtet.

69/A. § A települési és megyei hatókörű városi könyvtárak átszervezésével és megszüntetésével kapcsolatos intézkedésekhez a miniszter véleményét előzetesen ki kell kérni. (a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal) E § tekintetében átszervezésnek minősül minden olyan fenntartói döntés, amely az intézmény megnevezésének, fenntartójának, illetve alaptevékenységének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő kötelező módosítást.

A Kult. Tv. szerint az 5000 főt meghaladó községek számára kötelezően biztosítandó közművelődési alapszolgáltatás.

II. Fejezet

A helyi közművelődés

A települési önkormányzatok közművelődési feladatai

(...)

(6) Az 5000 fő lakosságszám feletti települési önkormányzat – a (7) bekezdésben foglaltak kivételével – a (4) bekezdésben foglaltakon túl a (3) bekezdés b)–g) pontjai szerinti közművelődési alapszolgáltatásokból legalább kettő további közművelődési alapszolgáltatást szervez meg.

77. § (1) A települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében, a 78/I. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt biztosít.

(2) A közművelődési intézmény, illetve a közösségi szintér fenntartója, működtetője az állam, települési önkormányzat, nemzetiségi önkormányzat, önkormányzati társulás, valamint közművelődési megállapodás keretében egyház, egyéb szervezet vagy magánszemély lehet.

(...)

(4) Az állam, a települési önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat vagy az önkormányzati társulás által fenntartott közművelődési intézmény az állam vagy az önkormányzat 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaságként vagy költségvetési szervként működik.

78/J. § (1) Közművelődési intézmény – ideértve a közművelődési megállapodás keretében működtetett intézményt is – létesítése, átszervezése, megszüntetése, valamint tevékenységének 2 hónapon túli szüneteltetése esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a miniszter és a 82. § szerinti Közművelődési Kerekasztal véleményét be kell szerezni, és annak tartalmát a képviselőtestülettel ismertetni kell.

(2) Ha a miniszter és a Közművelődési Kerekasztal a megkereséstől számított 30 napon belül nem nyilvánít véleményt, úgy kell tekinteni, hogy a megkeresésben foglaltakkal egyetért. **A miniszter és a Közművelődési Kerekasztal véleménye a képviselőtestületet nem köti döntése meghozatalában.**

79. § (1) A települési önkormányzat a közművelődési rendeletében meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására az e törvény követelményeinek megfelelő jogi vagy természetes személlyel – a Közművelődési Kerekasztallal való egyeztetést követően – közművelődési megállapodást köthet.

Az Országgyűlés által elfogadott törvénymódosítás a foglalkoztatott közalkalmazottak jogi státuszát megváltoztatta, a közalkalmazotti jogviszony munkaviszonnyá történő átalakítási kötelezettségéről döntött, amely a kulturális intézmény működésének és létszámgazdálkodásának felülvizsgálatát és optimalizálását teszi indokolttá.

A fent hivatkozott 77. § (4) bekezdéssel a jogalkotó kifejezetten a nonprofit gazdasági társaságként történő feladatellátást részesíti előnyben.

A kötelező önkormányzati feladatok ellátását a leghatékonyabb formába a gazdálkodás optimalizálása mellett színvonalasan kívánjuk biztosítani, amely cél megvalósítása szükségessé teszi a közművelődési feladatellátás átszervezését akként, hogy a feladatokat kizárólagos önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságaink lássák el.

Szakember igény, foglalkoztatással kapcsolatos eljárások

Az Országgyűlés által elfogadott törvénymódosítás a foglalkoztatott közalkalmazottak jogi státuszát megváltoztatta, a közalkalmazotti jogviszony munkaviszonnyá történő átalakítási kötelezettségéről döntött, amely a kulturális intézmény működésének és létszámgazdálkodásának felülvizsgálatát és optimalizálását teszi indokolttá. A kötelező önkormányzati feladatok ellátását a leghatékonyabb formába a gazdálkodás optimalizálása mellett színvonalasan kívánjuk biztosítani, amely cél megvalósítása szükségessé teszi a közművelődési feladatellátás átszervezését.

A könyvtári és közművelődési területen a jogviszony változott, de a képesítési követelmények még nem változtak:

- a művelődési ház vezetőjének szakirányú felsőfokú végzettséggel kell rendelkeznie;
- könyvtárra vonatkozóan – a jelenlegi rendelkezéseket alapul véve- a segéd-könyvtárosi végzettség várhatóan elegendő lesz.

Pénzügyi támogatás

Magyarország 2020. évi központi költségvetése alapján az önkormányzat támogatása:

b) Települési önkormányzatok nyilvános könyvtári és közművelődési feladatainak támogatása
FAJLAGOS ÖSSZEG: 1 251 forint/fő, de településenként legalább 1.800.000,-forint.

Önkormányzatunk ezen feladatra ténylegesen megkapott állami támogatás mértéke:

2019. évben: 8.376.830 Ft, 2020. évben: 8.783.271 Ft

Önkormányzat által biztosított többlet forrás mértéke:

2019. évben: 18.659.060 Ft, a 2020. évben ezidáig kb. 14.500.000 Ft

A nonprofit gazdasági társasági formában történő könyvtári és közművelődési feladatellátással:

- a tulajdonosi viszony nem változik, hiszen a kft önkormányzati felelősségvállalás mellett működik,
- a közösségi színterek megmaradnak, azok önkormányzati tulajdonban állnak,
- a feladatellátás színvonala várhatóan nem csökken, az önkormányzati támogatás biztosított,
- a humán erőforrás, infrastruktúra és szabad kapacitások optimalizálhatóak, így a rendezvények szervezésével összefüggő egyeztetési, adminisztrációs feladatok csökkennek,
- a vállalkozásból befolyó összegek a szakmai munkára, és a dolgozók bérének kiegészítésére fordíthatóak,
- a könyvelési és állami támogatás igénylési, nyilvántartási és beszámolási feladatokat a Nonprofit gazdasági társaság könyvelője veszi át,
- csökkenti a hivatali adminisztráció leterheltségét a MÁK felé, a NAV felé nem kell bevallásokat, adatszolgáltatásokat küldeni,
- a közművelődési és könyvtárellátási feladatok koordinálása a polgármesteri/testületi hatáskörből áthelyeződik a gazdasági társaság ügyvezetőjének hatáskörébe,
- gazdasági társaság olyan új feladatokat kap, amelyek a meglévők mellett további erőforrásigényt jelentenek, ugyanakkor a feladatellátás személyi állománya nem változik, így hatékonyabb lesz a feladatellátás, a rendezvény és az épületek üzemeltetési szervezése is.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatokat terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé:

Határozati javaslat:

Juhász Jácint Művelődési Ház- Könyvtár átszervezésének előkészítése

1. Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja azon szándékát, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott kötelező önkormányzati feladatoként a nyilvános könyvtári ellátás és helyi közművelődési alapszolgáltatás biztosítását 2021. január 1. napjától az önkormányzat 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaság útján kívánja ellátni a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 77. § 4) bek. alapján. A Képviselő-testület ennek érdekében az általa alapított Juhász Jácint Művelődési Ház-Könyvtár megnevezésű költségvetési szervet 2020. december 31. napjával jogutód nélkül meg kívánja szüntetni.

2. Felhatalmazza a polgármestert a feladat-átadás előkészítésére, a szükséges véleményezési és előkészítő munka elvégzésére és a közművelődési megállapodás tervezetének a Képviselő-testület legkésőbb 2020. december hónapban történő benyújtására, illetve valamennyi olyan intézkedés, jognyilatkozat megtételére amely az 1. pontban megjelölt feladat átszervezést szolgálja.

3. Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a Jegyzőt a helyi közművelődés feladatairól és a közművelődési tevékenység támogatásáról szóló 1/2002. (II.8.) önkormányzati rendelet ezzel összefüggő módosításának előkészítésére, amelyhez a következő javaslatot fogalmazza meg:

- az önkormányzat kötelező feladataként jelentkező települési könyvtári és közművelődési feladatait 2021. január 01-jét követően az Önkormányzat 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társasággal, a Mogyoród Településüzemeltető Nonprofit Kft-vel – az Emberi Erőforrások Minisztériumának miniszterével és a Közművelődési Kerekasztallal való véleményezést követően – közművelődési megállapodás megkötése útján kívánja ellátni.

Határidő: miniszteri és Közművelődési Kerekasztal vélemény megkérésére azonnal, előterjesztésre és egyéb intézkedések megtételére (pld. szükség esetén gazdasági társaságok alapító okiratainak módosítására stb.) a miniszteri vélemény beérkezését követő 5 napon belül, de legkésőbb 2020. december 14.

Felelős: Polgármester, Juhász László Mogyoród Településüzemeltető Nonprofit Kft. ügyvezetője, Jegyző

Mogyoród, 2020. október 22.



Paulovics Géza
polgármester

SK