



**Mogyoród Nagyközség Önkormányzat  
POLGÁRMESTERE**

2146 Mogyoród, Dózsa György út 40., Tel.: 28/540-716; Fax: 28/540-715,

**ELŐTERJESZTÉS**  
a Képviselő-testület  
**2019. november 29. napján tartandó ülésére**

Tárgy: Döntés Mogyoród Nagyközség Önkormányzatának 2020. évi adókonceptiója elfogadásáról

Melléklet: -

Előterjesztő: Paulovics Géza polgármester

Előterjesztést készítette: Siklósi-Dutkay Csilla adóügyi előadó, Juhász András irodavezető

Törvényességi ellenőrzésre érkezett: ..... (jegyző/helyettes tölti ki!)\*

Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte: dr. Moldván Tünde jegyző

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte: Juhász András pénzügyi irodavezető

Tárgyalja: PB

<b>A Képviselő-testület ülése*<sup>1</sup>:</b>			
- nyilvános			
- zárt	Mötv.46.§ bekezdés a) pont alapján**	(2) Mötv.46.§ bekezdés b) pont alapján **	(2) Mötv.46.§ bekezdés c) pont alapján**
egyszerű / minősített többség*			

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete minden évben kialakítja a következő évi adókonceptióját, amelyben elemzi az adóbevételek teljesülését és azok feltételét, valamint a költségvetési egyensúly biztosítása vagy az adó megállapítási előírásoknak megfelelően megállapítja, módosítja a helyi adórendeletet.

Az adóterhek a 2020. évben a 2019. évihez képest alapvetően nem változna a tervezet szerint, , ugyanakkor az egységesebb teherviselés érdekében a telekadó alól mentesített adótárgyak szűkítését javasoljuk, ezzel az adózói kör szélesedne.

A Nemzetgazdasági Minisztérium Jövedelemadók és Járulékok Főosztálya minden évben kiadja az elsőfokú adóhatóságok részére a helyi adómértékek valorizációjára vonatkozó tájékoztatóját, mely alapján a 2020. január 1-jétől **hatályos adómaximumok az NGM által közzétett adatok alapján a következők:**

- építményadó esetében:1951,65.- Ft/m<sup>2</sup>
- telekadó esetében: 354,84 Ft/m<sup>2</sup>
- idegenforgalmi adó esetében : 522, 2 Ft/vendégéjszaka
- iparüzési adó esetében az adóalap 2%-a
- kommunális adó: 30 161,90 Ft/adótárgy

A fent megjelölt Főosztály felhívta az Önkormányzatok figyelmét arra is, hogy a tervezett helyi adórendeletek előkészítése és megalkotása során három fő szempontok kell érvényesítenie:

- helyi sajátosságok
- önkormányzat gazdálkodási követelményei
- az adóalanyok széles körét érintő teherviselő képességének figyelembevétele

Továbbá vizsgálandók az alábbi körülmények a jogalkotás során, amelyeket az adókonceptióban is vizsgálni kell:

- „a vagyoni típusú adók célja az arányos köztelherviselés elvének megvalósítása
- az önkormányzatnak értékelnie kell az illetékességi területe alá tartozó adótárgyak rendeltetését, azok földrajzi elhelyezkedését, a településre jellemző eltérő forgalmi értéket általában, és a településen belüli forgalmi értékekben jelentkező eltéréseket is.
- Az eltérő adottságokkal rendelkező adótárgyak vonatkozásában differenciált adó megállapítás szükséges, figyelembe véve, hogy az adómérték az adótárgy forgalmi értékéhez képest ne legyen túlzott

Mindezek figyelembe vételével, a koncepciót az alábbiak szerint készítettük el.

#### AZ ÖNKORMÁNYZAT ADÓMEGÁLLAPÍTÁSI JOGA:

A helyi adók bevezetésére Magyarország Alaptörvénye, valamint a *helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.)* hatalmazza fel a települési önkormányzat Képviselő-testületét.

A *Htv. 6.§-ának* rendelkezése alapján az Önkormányzat adó megállapítási joga a következőkre terjed ki:

- vagyoni típusú adót (épitményadó, telekadó), kommunális jellegű adót, helyi iparüzési adót, vagy ezek valamelyikét bevezesse, hatályon kívül helyezze, módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit;
- meghatározza az adó bevezetésének időpontját és időtartamát, a mentességeket, a mértékét, mely az NGM által megadott adómaximumnál nem lehet magasabb.
- A *Htv. 2015. évi változásai* miatt az Önkormányzatok adó megállapítási, adó bevezetési jogköre bővült, azáltal, hogy jogosulttá válnak arra, hogy a helyi adók mellett un. települési adókat is bevezethessenek. A települési adóknak nem lehet alanya szervezet, továbbá vállalkozó.
- a) A *Htv. 2018. évi változásai* alapján, épitményadóban egy új adótárgy kerül bevezetésre, mely szerint adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó. Az adó évi mértékének felső határa a 15/A. § szerinti adóalap esetén 12 000 Ft/m<sup>2</sup>. A reklámhordozók adója 2018-ban 12 000 Ft/m<sup>2</sup> adómértékkel bevezetésre került.

Fontos kiemelni, hogy az évközi rendeletmódosítással az adóalany tárgyévi adóterhe nem növelhető.

#### A MAGASABB SZINTŰ JOGSZABÁLYOK ALKALMAZÁSA

Az adózás anyagi és eljárási kérdéseit az *Adózás rendjéről szóló 2017. évi Cl törvény (Art.) az Adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI törvény (Air.)* valamint az *Adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (Avt.)* szabályozza. Mogyoród Nagyközség Önkormányzat 2020. évre vonatkozó adókonceptiója természetesen nem lehet független a Kormány adópolitikájától, a helyi adókra vonatkozó esetleges jogszabály változásoktól, hiszen a helyi önkormányzati rendeletek nem lehetnek ellentétesek a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseivel.

AZ ADÓPOLITIKA ÉVENKÉNTI FELÜLVIZSGÁLATA:

Az adópolitika irányának meghatározása során figyelembe kell venni az önkormányzati közszolgáltatások finanszírozásának költségeit, azonban az elvárható, méltányos és igazságos közteherviselés elve alapján kell azt kialakítani.

HELYI ADÓKRÓL SZÓLÓ ÖNKORMÁNYZATI RENDELET KIHIRDETÉSE:

A helyi adórendeleteink leggyakoribb módosítása elsősorban az adómértékek változtatására (emelésére) irányul, mely módosítást a fenti rendelkezések értelmében legkésőbb 2019. december 2-áig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2020. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

**A 2019. ÉVBEN az ADÓZtatás során tapasztalt ÉSZREVÉTELEK, JAVASLATOK, PROBLÉMÁK:**

Adóhatóságunk minden évben egy alkalommal - az Adózás rendjéről szóló 2017. évi CI törvény, valamint az adóigazgatási eljárás részletszabályairól szóló 465/2017 (XII.28.) kormányrendelet szerint,- az adózók folyószámlájáról értesítést küld, (postai vagy elektronikus úton) melyet hatóságunk minden év március 15. napja előtt postáz. Az adózóink a borítékban megkapják az egész évre vonatkozó csekkjeiket. Több adózó jelezte, hogy miért nem küldünk szeptemberben is folyószámlát, és csekket. Ennek anyagi és adminisztrációs okai vannak: Egyrészt kb. 7000 db folyószámla és az ahhoz tartozó csekkek nyomtatása jelentős pénzügyi erőforrást emészt fel, másrészt a csomagolás és a postázás kb. 3-4 heten át jelentős humánerőforrást igényel. A jogszabályi kötelezettségének az adóhatóságunk eleget tesz.

Az iparüzési adó bevallás feldolgozása után, jelezték az adózók, hogy miért nem küldünk a szeptemberi előlegről folyószámlát, hiszen az adózó nem tudja, hogy mennyi előleget kell fizetnie. Az iparüzési adó úgynevezett bevallásos adónem, ami azt jelenti, hogy az adózó bevallja és befizeti az általa kiszámolt adóelőleget. Sajnos adóhatóságunknak az a tapasztalata, hogy a könyvelők nagy része (tisztelőt a kivételnek) nem tudja kiszámolni, vagy üresen hagyja az előleg kitöltését. Ennek a kiszámolásában adócsoporthozunk minden esetben segít. A bevallásban szereplő adatok, és az ehhez kapcsolódó előlegek,- a vállalkozás éves eredményeiből vezethetők le, így a könyvelőnek ezt tudnia kell, melyről az adóhatóságunknak értesítést nem kell küldenie. Ugyanakkor az elektronikus ügyintézés bevezetésével lehetőség nyílt a folyószámla elektronikus lekérdezésére a nap bármely szakában. Igaz, ez csak azon ügyfelek vonatkozásában áll rendelkezésre, akik képviselőjüket vagy adataikat bejelentették adóhatóságunkhoz és azt a nyilvántartáson átvezettük. Szerencsére egyre több könyvelő, cégvezető él ezzel a lehetőséggel.

A végrehajtási eljárások elindítása előtt, - melynek kiemelt időpontja minden évben október és november, - több adózó jelezte, hogy miért nem hívjuk fel a figyelmüket az adó tartozásra. Adóhatóságunk minden év elején, több fórumon (újság, internet, postai vagy elektronikus tájékoztató) jelzi az adózóinknak, hogy mikor, milyen fizetési határidők vannak, tehát a figyelemfelhívás megtörténik.

A talajterhelési díj bevallás önbevalláson alapul, így elsősorban az adózó (fogyasztó) által kitöltött fogyasztási adatokat kell figyelembe vennünk, de természetesen itt is lehetőségünk van az adóellenőrzés lefolytatására. A DMRV ZRt. által megadott fogyasztási adatok csupán tájékoztató jellegűek. Sajnos több adózó is jelezte, hogy a DMRV ZRt. által hatóságunknak küldött adatok és a fogyasztó által csatolt vízszámla adatai nem egyeznek meg.

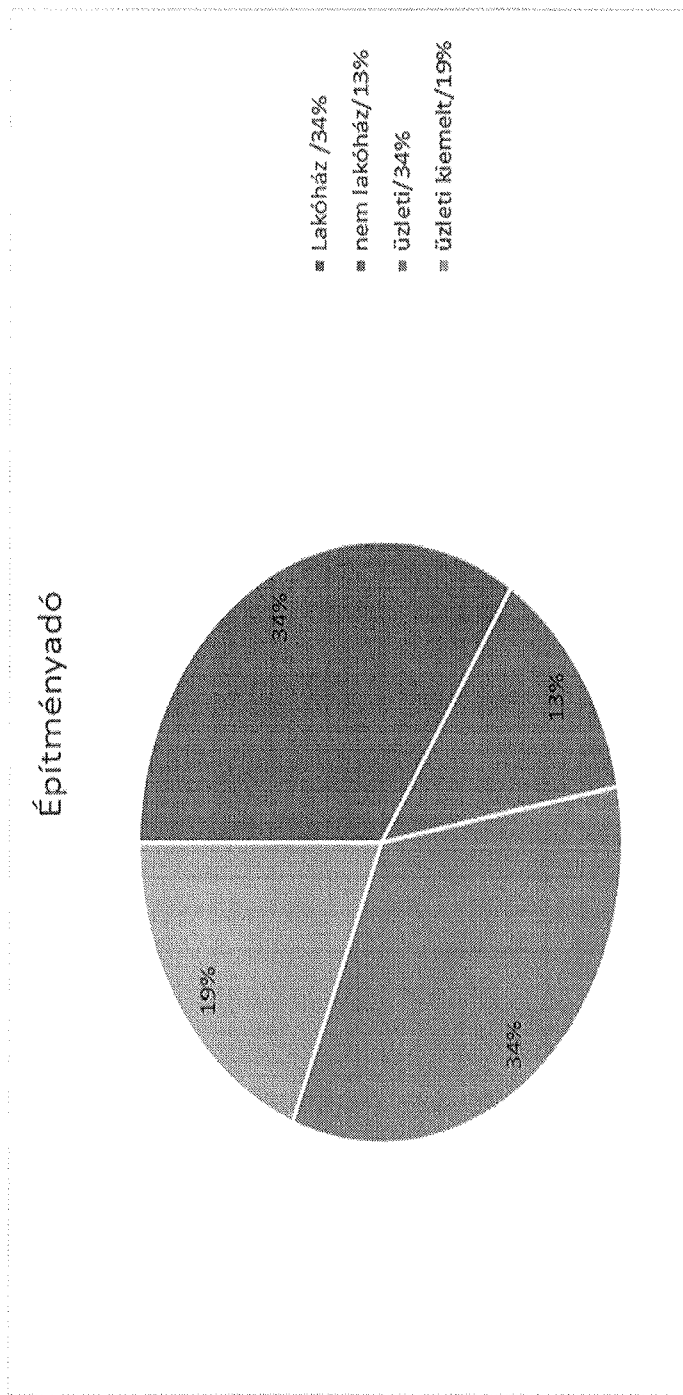
**A RÉSZLETES ELEMZÉS A RENDELET TERVEZET KIALAKÍTÁSÁHOZ**

A RENDELETTERVEZET részletezése:

III/1. Építményadó:

adónem	adó összege/ Ft/m <sup>2</sup>	adómax. 2019-ben	adómax. 2020- ban	adózők száma		bevallások száma		előírás teljes összege/ Ft		mentessége/ Ft		fizetendő/ Ft		költségvetési terv/ e Ft		tényleges bevétele/ Ft		Egyenleg		
				2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018
adóév					2018	2019														
építményadó		1898,4 Ft/m <sup>2</sup>	1951,65 Ft/m <sup>2</sup>		2816	2883	3416	3985	132 246	146 274	18 070	20 103	114 176	126 171	105 000	108 000	111 746	110 376	6 746	2 376
	lakóház	300																		
	egyéb nem üzleti	400																		
	üzleti	700																		
	üzleti kiemelt	1400																		

Az építményadó előírt adókötelezettség megoszlása az adótárgyak között:



A tapasztalataink azt mutatják, hogy a magánszemélyek jelentős része, életvitelszerűen az építményben is lakik, így a 33%-os mentesség adása ( 20 103 e Ft,) jelentős mértékű. A szociális alapon adott mentesség 22 adózónál, mintegy összesen 435 e Ft törlést eredményezett.

Építményadóban az ellenőrzések tekintetében a 2019. évben a Szentjakab Parkfalu területének befejezését terveztük, mely kb. 30 db építmény átvizsgálását jelentette volna. Az ellenőrzés a folyamatos humán erőforrás hiánya miatt sajnos csak terv maradt.

*1. Társadalmi hatás:*

A fenti táblázatokból látható, hogy az NGM által megadott adómaximumok jelentősen magasabbak, mint amely a helyi adó rendeletben szerepel. Ebből következően, nem lehet kijelenteni, hogy a lakosság adóterhei aránytalanul magasak. A kötelezettségek megoszlása az adótárgyak között is azt bizonyítja, hogy az adóterhek megoszlása egyenletes.

*2. Gazdasági hatás:*

2016-ban jelentős változtatás történt az építményadóban. A belterületen lévő építmények közül a gépjárműtároló kivezetése, ugyanakkor a belterületi építmények (lakások) adójának a bevezetésével az adózói kör kiszélesítése az önkormányzat gazdasági stabilitása, a közszolgáltatások nyújtásához való hozzájárulók köre szempontjából jó döntésnek tekinthető, hiszen az adózó kör folyamatosan növekszik.

*4. Egészségügyi, adminisztratív hatás:*

adminisztratív hatása nincs.

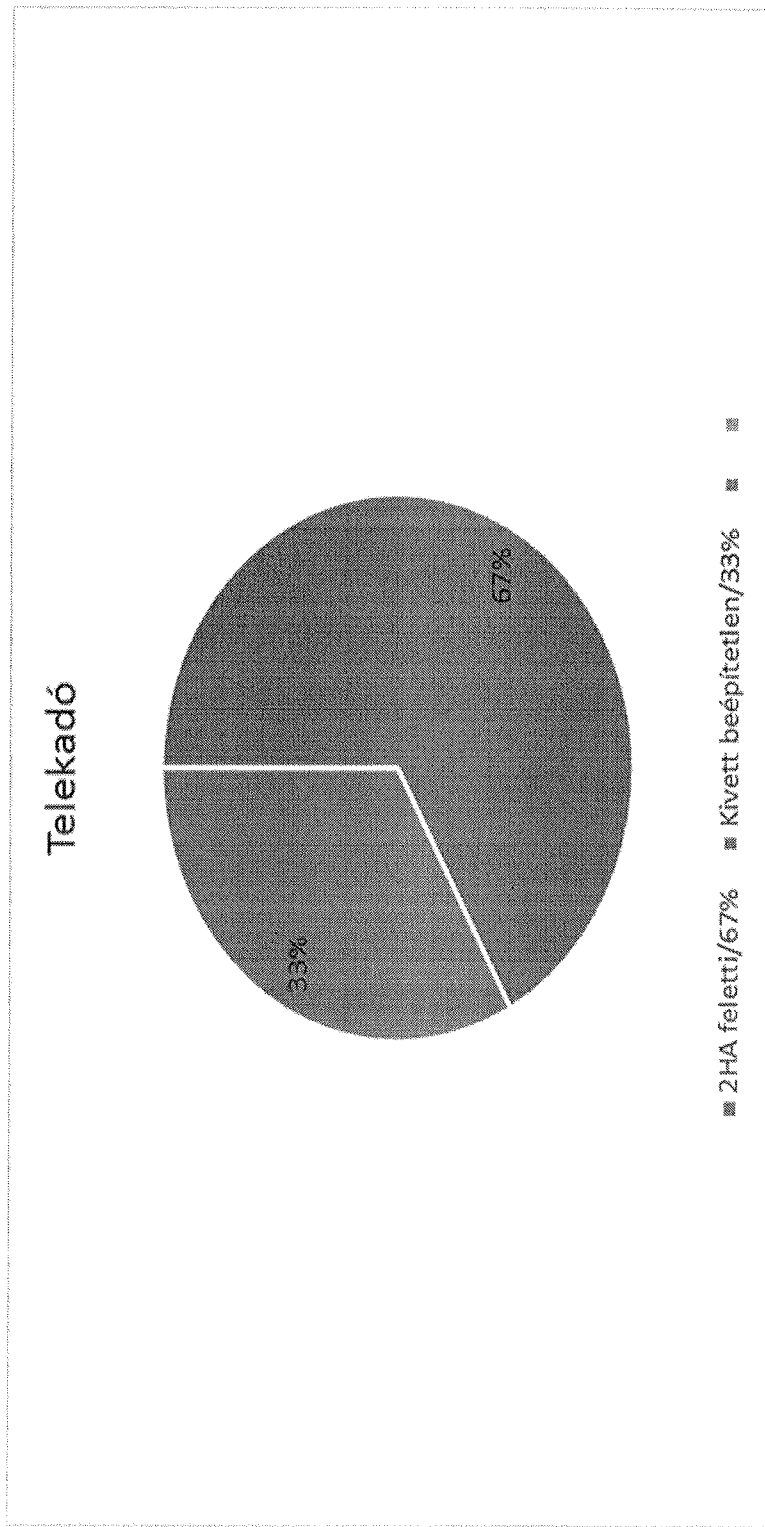
Az építményadó tekintetében az adózói kör növekedése és az ellenőrzések eredményeképpen a bevételek növekedtek, így javaslatunk az, hogy az adóbevétel növelését ne az adómértékek emelésével, hanem az ellenőrzések és a végrehajtások további fokozásával érjük el.

III/2: Telekadó:

A jelenleg érvényben lévő rendelet szerinti adatok:

adónem	adó tárgy	adó összege/ F/m <sup>2</sup>	adómax.		adózáók száma		előírás teljes összege/e Ft	mentességek/e Ft		fizetendő/e Ft		költségvetési terv/ e Ft		tényleges bevétele/ e Ft		Egyenleg		
			2019-ben	2020-ban	2018	2019		2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018
adóév					2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019		
telekadó			345,1 F/m <sup>2</sup>	354,84 F/m <sup>2</sup>	380	423	873	994	64105	66475	14181	14352	49924	52123	46000	50000	57651	45876
	2 HA feletti kivett	20																
	kivett beépítetlen	40																

A telekadóban előírt adókötelezettségek megoszlása az adótergységek között:



*1. Társadalmi hatás:*

A fenti táblázatokból látható, hogy az NGM által megadott adómaximumok jelentősen magasabbak, mint amely a helyi adó rendeletben szerepel. Ebből következően, nem lehet kijelenteni, hogy a lakosság adóterhei aránytalanul magasak. A kötelezettségek megoszlása az adótárgyak között a táblázat alapján, azt mutatja, hogy a 2 ha feletti kivett megnevezésű ingatlanok tekintetében jelentősebb az adókötelezettség. A kivett beépítetlen területek száma folyamatosan csökken, mivel számos olyan ingatlan is volt, amely a természetbeni állapota szerint épület található rajta, de a tulajdonos elmulasztotta az ingatlan-nyilvántartáson való átvezetési kötelezettségét.

*2. Gazdasági hatás:*

2016-ban jelentős változtatás történt a telekadóban. A belterületen bevezetésre került a kivett beépítetlen terület adója, mely a telekadó összbevételének 33%-át jelenti.

Az önkormányzat gazdasági stabilitása, a közszolgáltatások nyújtásához való hozzájárulók köre szempontjából jó döntésnek tekinthető, hiszen az adózó kör a 2018. évhez képest is növekedett. A magánszemélyek 33 %-os kedvezménye miatt 14.352 e Ft mentességet adott hatóságunk.

*4. Egészségügyi, adminisztratív hatás:*

A telkek adóztatásának közvetlen egészségügyi, adminisztratív hatása nincs.

**Az adórendelet felülvizsgálatának során minden évben hatóságunk a javaslatétel során törekszik az elvárható, méltányos és igazságos közteherviselés elvének megtartására.**

**Ezen gondolat okán, hatóságunk megvizsgálta annak a lehetőségét, hogy a telekadóban ne csak a 2 hektár (továbbiakban: ha) feletti, kivett megnevezésű, hanem a 2 ha alatti kivett megnevezésű adótárgyak is bekerüljenek az adózási körbe vagy kivezetésre kerüljön ez az adótárgy. A kivezetés elvetendő, mert az elmaradó 25-30 millió Ft bevételkiesést valahol pótolni kellene.**

A fenti táblázatból látható, hogy az összes adózási szám 423 db, melyből mindössze 14 db-ot tesz ki a 2 ha feletti adózási kör, ugyanakkor ez a kör az éves telekadó bevételnek nagyságrendileg a felét, 25-30 millió forintot jelent. Ezért a nagyság szerinti megkülönböztetés megszüntetése a 2 ha feletti területek kivezetésével nem javasolt, mert olyan mértékű bevételkiesést jelentene, amit szélese adózási kört érintő adóemeléssel lehetne pótolni. A jelenleg adókötelezettséggel érintett 2 Ha feletti adózási kör száma 14 db. míg a 2 Ha alatti területek 66 db helyrajzi számot érintenek, mely összesen: 28,8659 ha, mely 288 659 m<sup>2</sup>. Ezen tételek adója összesen: 288 659 X 20 Ft/m<sup>2</sup> = 5 773 180 Ft/év.

Megvizsgáltuk a 2 Ha alatti adótárgyak ingatlan nyilvántartás szerinti besorolását, melyek adóztatása az alábbiak szerint alakulna:

árok:	területe: 46 602 m <sup>2</sup> ,	adója: 932 040 Ft/év
baromfitelep:	területe: 14 865 m <sup>2</sup> ,	adója: 297 300 Ft/év
beépítetlen terület:	területe: 32 640 m <sup>2</sup> ,	adója: 652 800 Ft/év
beruházási terület:	területe: 41 661 m <sup>2</sup> ,	adója: 833 220 Ft/év
iparterület:	területe: 8248 m <sup>2</sup> ,	adója: 164 960 Ft/év
kemping és rendezv.:	területe: 11945 m <sup>2</sup> ,	adója: 238 900 Ft/év
olajvezeték:	területe: 14636 m <sup>2</sup> ,	adója: 292 720 Ft/év
patak:	területe: 1921 m <sup>2</sup> ,	adója: 38 420 Ft/év
telephely:	területe: 111585 m <sup>2</sup> ,	adója: 2 231 700 Ft/év
udvar:	területe: 4556 m <sup>2</sup> ,	adója: 91 120 Ft/év

Ez azt jelentheti, hogy az Önkormányzat éves telekadó kivetése – és ezzel a költségvetésben tervezhető bevétele - 5.773 eFt-tal növekedne.

Adóhatóságunk a rendelet módosítását a következő indokok miatt javasolja:

Az igazságosabb közteherviselés elvének figyelembe vétele alapján, a külterületi ingatlanok tekintetében nem indokolt a nagyság szerinti megkülönböztetés:

- vagy a 2 ha alatti területekre is ki kell terjeszteni az adókötelezettséget;
- vagy a 2 ha feletti területeket is adómentessé kell tenni a helyi szabályozással.

Összefoglalva: az adózói kör növekedése és az ellenőrzések eredményeképpen a bevételek 2018. évben növekedtek, mely a 2019. évre az előírt tervhez képest csökkent. Javaslatunk az, hogy az adóbevétel növelését részben az adótárgy kibővítésével, az önkéntes jogkövetés ösztönzésével, valamint az ellenőrzések és a végrehajtások fokozásával érjük el.



III/3. Az idegenforgalmi adó :

adónem	adótárgy	adó összege/ Ft/m <sup>2</sup>	adómax. 2019-ben	adómax. 2020-ban	adózők száma		bevallások száma		előírás teljes összege/ Ft		mentességek/ Ft		fizetendő/ Ft		költségvetési terv/ e Ft		tényleges bevétel/ e Ft		Egyenleg	
					2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
adóév idegenforgalmi adó			506 Ft/v.éj	532,2 Ft/v.éj	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
	vendégéjszakák száma	290			18	19	77	62	3852	3810	nincs	nincs	3852	3810	3500	3500	4878	3880	1378	380

**1. Társadalmi hatás:**

A fenti táblázatokból látható, hogy az NGM által megadott adómaximum jelentősen magasabb, mint amely a helyi adó rendelkezésekben szerepel. Ebből következően, nem lehet kijelenteni, hogy a lakosság adóterhei aránytalanul magasak.

**2. Gazdasági hatás:**

Az adó mértékének 450,- Ft-ról 290,- Ft-ra csökkenése, a költségvetési bevételben nem okozott jelentős különbséget, ugyanakkor ösztönzőleg hatott a szállásadóink bevallási és befizetési kötelezettségeinek teljesítésére. A bevétel 2018. évben: 4 878 e Ft volt. a 2019. évben ez idáig: 3 880 e Ft érkezett a számlára. A költségvetésben,- 2018. évben és 2019. évben,- tervezett 3500 e Ft-hoz képest mindkét évben többlet adóbevétel keletkezett.

**4. Egészségügyi, adminisztratív hatás:**

A vendégéjszakák adóztatásának közvetlen egészségügyi, adminisztratív hatása nincs.

Az idegenforgalmi adóban az ellenőrzések lebonyolítása nehézkes folyamat, mert nem lehet egyértelműen bizonyítani a vendégéjszakák számát, csak ha „rajtütészerű” ellenőrzést végzünk vagy nagyobb energiáfordítást igénylő és bonyolult bizonyítást folytatunk le, de a Kormány által bevezetett szálláshelyek által kötelezően alkalmazandó vendég-nyilvántartó rendszer ezen is változtatni fog

**Összefoglalva:**

Az idegenforgalmi adóban az adómérték emelését nem javasoljuk. Az önkéntes jogkövetés előmozdításának ösztönzésével és az adóellenőrzések növelésével - a vendégmunkások megnövekedett száma miatt az eltöltött vendégéjszakák száma is - növelhető a bevétel.

III/4: Az iparűzési adó :

adónem	adótárgy	adó összege/ Ft/m <sup>2</sup>	adómax. 2019-ben	adómax. 2020-ban	adózők száma		bevallások száma		e-írás teljes összege/e Ft		mentességek/e Ft		fizetendő/e Ft		költségvetési terv/ e Ft		tényleges bevétel/e Ft		Egyenleg	
					2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
adóév			2%	2%	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
iparűzési adó	a nettó árbevétel csökkentve a Htv.-ben megadott költségekkel	adóalap 1,8 %-a	2%	2%	950	1028	838	883	247366	251607	nincs	nincs	247366	251607	220000	242000	259368	244843	39368	2843

**1. Társadalmi hatás:**

A fenti táblázatokból látható, hogy az NGM által megadott adómaximum magasabb, mint amely a helyi adó rendeletben szerepel. Ebből következően, nem lehet kijelenteni, hogy a vállalkozások helyi adóterhei aránytalanul magasak.

**2. Gazdasági hatás:**

Az iparűzési adó 1,8%-ra történő csökkentése óta, az adóbevételek annak ellenére nőttek, hogy matematikailag csökkenés lett volna prognosztizálható.

A táblázatból látható, hogy a 2018.-hez képest a 2019. évben jelentős többlet mutatkozik.

A 2019. évi eddigi bevételhez, - az előző évek átlagai alapján, - kb. 20 000 e Ft feltöltési bevételt lehet még kalkulálni, így az IPA adónemben a bevételünk meg fogja haladni, a 260 000 e Ft-ot is.

Az iparűzési adó bevétel jelentős növekedése egyrészt az adózói morál javulása, másrészt adócsoportunk behajtási eredményességének köszönhető.

**4. Egészségügyi, adminisztratív hatás:**

A vállalkozások gazdasági tevékenysége adóztatásának közvetlen egészségügyi, adminisztratív hatása nincs.

Általában elmondható, hogy az elektronikusan benyújtott bevételek megkönnyítették az adócsoport munkáját és a tavalyihoz képest több adózó nyújtotta be a bevallását. Az adózó kör nem nőtt jelentősen, viszont az adózási morál pozitív változást mutat.

Összefoglalva: Az iparűzési adóban sem javasolunk adómérték emelést, „a kevesebb néha több” elvet követve, ugyanakkor az ellenőrzéseket végrehajtásokat megnövelve a bevételünk még mindig növekedhet.

III/5: A talajterhelési díj tekintetében:

adónem	adó összege/ F/ŋm <sup>2</sup>	adómax. 2019-ben F/ŋm <sup>3</sup>	adómax. 2020- ban F/ŋm <sup>3</sup>	adózők száma		bevallások száma	előírás teljes összege/e Ft		mentességek/e Ft		fizetendő/e Ft		költségvetési terv/ e Ft		tényleges bevétele/ e Ft		Egyenleg		
				2018	2019		2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019			
adóév		1800 F/ŋm <sup>3</sup>	1800 F/ŋm <sup>3</sup>	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019		
talajterhelési díj	1800 F/ŋm <sup>3</sup>			166	201	166	201	5751	7030	3528	3965	2223	3065	3000	3000	3976	4045	976	1045

A talajterhelési díjat a Környezetterhelésről szóló 2003. évi LXXXIX törvény szabályozza, amely lehetőséget biztosít az önkormányzatnak mentességek, kedvezmények biztosítására. A talajterhelési díj mértéke a csatornarákötések, illetve a szennyvíz jogszertű kezelését ösztönözné. Ez a fajta díj célhoz kötött felhasználású, így az önkormányzat környezetvédelmi alap bevételeit képezi.

A csatorna rákötések számának növekedésével jelentős többletbevételekre nem számíthatunk.

III/6: A gépjárműadó tekintetében:

adónem	adó összege/ F/ŋm <sup>2</sup>	adómax. 2019-ben közp. Szab.	adómax. 2020- ban közp. Szab.	adózők száma		bevallások száma	előírás teljes összege/e Ft		mentességek/e Ft		fizetendő/e Ft		költségvetési terv/ e Ft		tényleges bevétele/ e Ft		Egyenleg		
				2018	2019		2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019			
adóév		közp. Szab.	közp. Szab.	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019		
gépjárműadó	gépjármű			3174	4047	4393	4415	68258	71643	nincs	nincs	68258	71643	24000	24500	23775	29409	-225	4909
									40%		40%								
												27303	28657						

Az adóbevételeink évről-évre kissé növekednek. Az idén kb. 29 500 e Ft bevételre (40%-os rész) számíthatunk. A gépjárműadó mértékét központiilag törvény szabályozza, amely szabályozására nem ad felhatalmazást az önkormányzatok képviselő-testületeinek. A beszédett bevétel kevesebb mint fele részének felhasználása az önkormányzat számára nem célhoz kötött, de a lakossági igények alapján célszerű lenne az ebből származó forrást az út és vízelvezető rendszer tervezetére, engedélyeztetésére, megépítésére és karbantartására célzottan fordítani. Ezzel az önkormányzat működésének átláthatósága is javulna.

III/7: Késedelmi pótlék, és bírság tekintetében: a 2019. évben tervezett 2500 e Ft-hoz képest jelenleg pótlék, bírság bevételeiben összesen: 2 644 e Ft folyt be az önkormányzathoz, mely a 2018. évi bevételhez (1511 eFt) képest növekedést mutat.

## Rövid és középtávú terv:

Építményadó: Az adóellenőrzés az építkezések által frekventáltan érintett területeken és a bevallás-hiányos területeken (Szentjakab Parkfalu, Lake Forest Lakópark, Kukukkhegy, Bocskai utca, Kótyisi, Sissy lakópark)

Telekadó: A évente 50 db ellenőrzés lezárása.

Idegenforgalmi adó: Adózói kör bővítése, illetve az új adatszolgáltatási kötelezettség felhasználása az ellenőrzések során.

Iparüzési adó: Azon adózók felderítése, akik ugyan Mogyoródon (is) végeznek vállalalkozási tevékenységet, de nincsenek bejelentkezve, vagy nem nyújtottak be bevallást.

Talajterhelési díj: A talajterhelési díj ellenőrzése az építési tevékenységek összevetésével.

Gépjárműadó: Az elkövetkező évben az adótarozással rendelkezők gépjárművének forgalomból történő kivonása szélesebb körben kezdeményezzük, mint eddig.

Késedelmi pótlék: Az adózás rendjéről szóló törvény lehetővé teszi, hogy mind a magánszemélyek, mind pedig a vállalkozások tekintetében, kérelemre a késedelmi pótlék egy részét, vagy egészét elengedje az adóhatóság, ha a magánszemély megélhetését veszélyezteti annak a befizetése vagy a vállalkozási tevékenység működését ellehetetleníti. A méltányossági törlés alapos előkészítést igényel, ugyanakkor a tőketartozás befizetéséhez kötve a pótlék részben elengedése,- a bevétel növelése céljából,- egy megoldás lehet, és a jelenlegi késedelmi pótlék hátralékunk ( kb.9 000 e Ft) is csökkenhetne. A részletekben történő teljesítés és a késedelmes adózók ösztönzése.

*A jövőbeni terveink hatékonyságát jelentősen befolyásolja a megfelelő (hatósági, adóztatási, végrehajtási szakismerettel, irodai és alkalmazás szoftver ismerettel rendelkező) humánerőforrás rendelkezésre állásának hiánya.*

Táblázat a hátralékok alakulásáról:

Adónem	Összes hátralék/e Ft	Összes hátralék/e Ft		365 napon túli hátralék/e Ft	Felszámolás, Végszámolás Törlés alatt/e Ft	Elvileg beszedhető/e Ft
		Magánszemély	Egyéni váll. Társas váll.			
Építményadó	25 181	20 097	2 873	7 064	2 076	16 041
Telekadó	26 101	4 967	543	14 864	605	10 632
Idegenforgalmi adó	672	-	250	-	-	672
Iparüzési adó	22 911	-	6 130	6 847	8 327	7 737
Gépjárműadó	26 065	17 308	5 212	9 343	2 286	14 436
Talajterhelési díj	3 798	3 305	263	796	-	3 002
Késedelmi pótlék	13 097	3 545	942	8 682	2 794	1 621
Bírság	9 658	458	-	9 614	25	19
<b>Összesen</b>	<b>127 483</b>	<b>49 680</b>	<b>16 213</b>	<b>57 210</b>	<b>16 113</b>	<b>54 160</b>

Rövid összefoglaló táblázat az adóbevételek alakulásáról

Bevételek a zárási összesítő és az Elektra alapján (ezer Ft-ban)							
Adónem	2018. évi terv	2018. dec. 31. bevétel	Egyenleg	2019. évi terv	Tény 2019.11.13-ig	kalkulált IPA feltöltés	Várható egyenleg (Tény-Terv+IPA feltöltés)
Építményadó	106 000	111 746	5 746	108 000	110 376		2 376
Telekadó	46 000	57 651	11 651	50 000	45 876		- 4 124
IFO	3 500	4 878	1 378	3 500	3 880		380
IPA	220 000	259 367	39 367	242 000	244 843	20 000	22 843
Gépjármű	24 000	23 775	- 225	24 500	29 409		4 909
Pótlék	2 000	-	- 2 000	2 000	1 230		- 770
Bírság	500	415	- 85	500	1 414		914
Talajterhelés	3 000	3 976	976	3 000	4 045		1 045
	405 000	461 808	56 808	433 500	441 073	20 000	27 573

ÖSSZEFOGLALÁS:

Az Önkormányzat adópolitikája – a hatályos helyi adómértékek – alapján a tervezett adóbevételek teljesítése jól kalkulálható, évről évre növekvő tendenciát mutat, ugyanakkor a fejlesztésekhez szükséges további források előteremtésében és a működési kiadások - tartalék felhasználása nélkül történő - biztosításához elengedhetetlen további források teremtése, melynek egyik eszköze lehet az ellenőrzések és a végrehajtások fokozása, mely által az adózói morál javulhat, és ez hosszú távon Mogyoród további fejlődését szolgálja.

A 2020-ra is azt az elvet javasoljuk követni, hogy Mogyoród minden lakosa járuljon hozzá a településünk fenntartásához, fejlődéséhez, élhetőbbé tételéhez az arányos közteherviselés elvének szem előtt tartásával.

Az építményadó tekintetében nem az adómértékek emelését, hanem az önkéntes jogkövetés ösztönzését, az ellenőrzések és a végrehajtások fokozását javasoljuk.

**A magánszemély adózóink adóterhei egyébként is fokozottabban jelentkeznek, így a 2020. évben sem javasoljuk a települési adó bevezetését.**

Fontos feladat a 2020. év során az arányos közteherviselés elvének megvalósítása érdekében, hogy

- az önkormányzatnak értékelnie kell az illetékességi területe alá tartozó adótárgyak rendeltetését, azok földrajzi elhelyezkedését, a településre jellemző eltérő forgalmi értéket általában, és a településen belüli forgalmi értékekben jelentkező eltéréseket is;
- az eltérő adottságokkal rendelkező adótárgyak vonatkozásában differenciált adó megállapítás bevezetését szükséges előkészíteni, figyelembe véve, hogy az adómérték az adótárgy forgalmi értékéhez képest ne legyen túlzott.

**Határozati javaslat**

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy Mogyoród Nagyközség Önkormányzat 2020. évi adókonceptcióját:

1. Építményadó vonatkozásában az adótárgyon és az adó mértéken nem változtat,
2. Telekadó tekintetében kiszélesíti az adótárgyak körét, így az indokolatlan különbségtételt megszünteti a 2 Ha alatti és feletti művelésből kivett külterületi földek vonatkozásában;
3. Az adózói kör növelése az adóellenőrzések számának növelésével a helyi adók tekintetében;
4. A végrehajtás hatékonyságának növelése különösen a gépjárműadó kintlévőségek beszedése érdekében, ezzel párhuzamosan az éves költségvetésben a gépjárműadó bevétel önkormányzatot megillető részének célzottan utak karbantartására, vízelvezetés és útépítés tervezésére és kivitelezésére fordítása.

Határidő: 2020. november 30.

Felelős: Polgármester

**Rendeletalkotási javaslat:**

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a .../2019. (...) önkormányzati rendeletét a helyi adókról szóló 25/2013 (XII.02.) önkormányzati rendelet módosításáról.

Mogyoród, 2019. november 14.



**Paulovics Géza**  
polgármester



**Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2019. (...) önkormányzati rendelete a helyi adókról szóló 25/2013. (XII. 2.) önkormányzati  
rendelet módosításáról**

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontja és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdése és a 43. § (3) bekezdése által biztosított hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLX-XXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontja szerinti feladatkörében eljárva a helyi adókról szóló 25/2013. (XII. 2.) önkormányzati rendelet módosításáról az alábbi rendeletet alkotja:

**1. §**

A helyi adókról szóló 25/2013. (XII. 2.) önkormányzati rendelet 10. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Az adó alól mentes minden telek, kivéve az ingatlan-nyilvántartásban:)*

„b) a külterületi fekvésű művelés alól kivett telek – ide nem értve az árok, a patak és út megnevezésű telket-,”

**2. §**

E rendelet 2020. január 1-jén lép hatályba és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Mogyoród, 2019. november 29.

**Paulovics Géza**  
polgármester

**dr. Moldván Tünde**  
jegyző

## ELŐZETES HATÁSTANULMÁNY

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

1. Társadalmi hatás: A rendelet-tervezetben a helyi adómértékek módosíthatók. Az adómértékek emelésével a társadalom (magánszemélyek, vállalkozások) terhei nőnek, növekszik a társadalmi elvonás mértéke. Az adóterhek növekedése nélkül, és adózói réteg kiszélesítésével azonban növekszik a közösséghez való tartozás, mely a község fejlődésének egyik fő pillére.
2. Gazdasági, költségvetési hatás: a beszedett helyi adó az önkormányzat egyik fontos, meghatározó bevétele, (a helyi adó bevételek a költségvetés bevételeinek közel 50%-át teszik ki) mely hozzájárul az önkormányzati, közösségi kiadások finanszírozásához, az önkormányzat gazdálkodását segíti és támogatja.
3. A rendeletnek közvetlen környezeti hatása nincs;
4. A rendeletnek közvetlen egészségi hatása, egészségügyi következménye nincs;
5. A tervezetnek adminisztratív és anyagi terheket befolyásoló hatása jelentkezik. Ha a T. Képviselő-testület a rendeletervezetet jóváhagyja, mely alapján egy ún. új adótárgy kerül bevezetésre, abban az esetben hatóságunknak minden adókötelezettséget érintő, helyrajzi számú ingatlannál fizetési kötelezettséget megállapító határozatot kell hoznia, melynek lépései:
  - felszólítás kiküldése adatbejelentés teljesítésére kb. 100 db. Adminisztrációs terhe: (tulajdoni lapok lekérdezése, tájékoztató körlevél megírása, postázása), amelynek időigénye két-három munkanapnak felel meg. Anyagi költsége:  $100 \times 375 \text{ Ft/db} = 37\,500 \text{ Ft}$  posta költség és egyéb dologi kiadások, valamint bérköltsége;
  - az adatbejelentés alapján az adókötelezettség megállapító határozat elkészítése. Adminisztrációs terhe a bevételek beérkezése szerint elhúzódhat, de dömpingszerű munkát is jelenthet (a határozatok megírása, iktatás, postázás, véglegesítés, ügyiratok lezárása), amelynek időigénye kb. 4-8 hét. Anyagi költsége:  $100 \times 375 \text{ Ft/db} = 37\,500 \text{ Ft}$  posta-költség és egyéb dologi kiadások, valamint bérköltsége.
6. A rendelet megalkotásának kötelezettség: az önkormányzati helyi adó rendelet megalkotása nem kötelező.
7. A jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jogalkotás elmaradásának közvetlen jogi következménye nincs, a rendelet-tervezet megalkotásának elmaradása esetén a jelenleg hatályos helyi adókat szabályozó önkormányzati rendeletben meghatározott adómértékek maradnak érvényben.