



Mogyoród Nagyközség Önkormányzat

POLGÁRMESTERE

2146 Mogyoród, Dózsa György út 40., Tel.: 28/540-716; Fax: 28/540-715,
e-mail: mogyorod@mogyorod.hu

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület
2018. május 30. napján tartandó ülésére

Tárgy: *Az általános adatvédelmi rendelet (GDPR) alkalmazására való felkészülés*

Mellékletek: -

Előterjesztő: *Paulovics Géza polgármester*

Előterjesztést készítette: *Tenki Péter aljegyző*

Törvényességi ellenőrzésre érkezett: *2018. május ... (jegyző/helyettes tölti ki!)**

Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte: *jegyző/helyettes* (szignója)*

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte: *pénzügyi irodavezető/helyettes* (szignója)*

Tárgyalja: GTB

Az ülés*¹:			
- nyilvános			
- zárt	<i>Mötv.46.§ (2) bekezdés a) pont alapján**</i>	<i>Mötv.46.§ (2) bekezdés b) pont alapján**</i>	<i>Mötv.46.§ (2) bekezdés c) pont alapján**</i>
Határozathozatal módja:	<i>egyszerű / minősített többség*</i>		

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Európai Unió általános adatvédelmi rendelete (GDPR) 2018. május 25-én hatályba lép, amely egységes adatvédelmi szabályokat állapít meg az Európai Unió országaiban. A közvetlenül alkalmazandó jogszabály mellett, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.) további részletszabályokat tartalmaz, illetve fog tartalmazni a jogharmonizáció keretében történő törvénymódosítás elfogadását követően. Ennek várható ideje a GDPR hatályba lépése utánra esik, mivel a Kormány az utolsó pillanatban is egyezett a vállalkozók érdekvédelmi szervezeteivel.

Felmérések szerint a magyarországi vezetők 46 %-a érzi úgy, hogy felkészült az adatvédelmi rendelet alkalmazására. Ez a szám a vezető országokban mértekhez (Németországban, Hollandiában 82 %) képest jóval kisebb.

Az újonnan életbe lépő szabályozás célja az állampolgárok adatainak szigorúbb és fokozottabb védelme. Magyarországon nagy újdonságot nem jelent majd a GDPR életbe

¹ * megfelelő szövegrész aláhúzendó

** megfelelő szövegrész aláhúzendó

lépése, hiszen sok tekintetben már a jelenlegi Infotv. rendelkezései és a hatósági jogalkalmazás is hasonlóan szigorú követelményeket támasztott, de mégis vannak új feltételek, elemek, amelyeknek a közfeladatot ellátó szervezeteknek (Önkormányzat, Polgármesteri Hivatal, Művelődési Ház és Könyvtár, Óvoda) is meg kell felelniük.

Kiemelt eltérés a korábbi szabályozáshoz képest, hogy az **adatkezelőnek kell bizonyítania az adatkezelésének megfelelőségét**, a bizonyítási teher nem a hatóságot terheli!

Az adatvédelmi hatóság iránymutatásai arra hívják fel a figyelmet, hogy érdemes minél teljesebb terjedelemben felmérni a közfeladat ellátó szervek adatkezelési tevékenységeit.

Hogy miért fontos a felkészülés és a külső segítség igénybe vétele?! Már szinte mindenki hallott a GDPR előírásainak nem megfelelő adatkezelés esetén kiszabható óriási bírságokról. Az Infotv. tervezett módosítása minimálisan 100 E Ft-ban állapítja meg (nem változott a jelenleg kiszabható bírság mértékéhez képest) a törvénysértés esetére megállapítható bírság mértékét. A jelenlegi szabályozás az első szabályszegés megállapítása esetén alapvetően bírságolást nem rendel el, ugyanakkor a GDPR ezzel a gyakorlattal szakít és a jogalkotói szándék, hogy szigorú büntetésekkel már a rendelet alkalmazásának elején a köztudatba ivódjanak az elvőírások. A bírság megelőzésére, a jogszerű adatkezelésre való felkészülésre, valamint a jogszerű adatkezelés gyakorlatának megőrzésére, ismeretek megerősítésére fordított kiadások hosszú távon még a kis összegű bírság megállapítása esetén talán megtérülnek, de egy magasabb bírság esetén biztosan.

A személyes adatokkal kapcsolatos visszaélések és az adatvédelemmel, a természetes személyek adatainak kezelésével kapcsolatos jogokra és kötelezettségekre való felhívások, a lakosság tudatosságát növeli és a jogszerűtlen adatkezelésekkel kapcsolatban érzékenyebbé teszi. A felhívások a rosszindulatú feljelentők figyelmét is felkelti. A jelenlegi felmérések szerint a magyarok a saját adataik kezelését illetően az átlagosnál kevésbé tudatosak. Az adatvédelmi hatóság döntései között sem található sok közigazgatási szervvel szembeni eljárás, mégsem arra kellene hagyatkozni, hogy úgy sem lesz feljelentés vagy miért pont velünk szemben indítanak eljárást.

Az adatvédelmi hatóság honlapján elérhető, nyilvános határozatok között található a NAIH/2016/5877/5/H számú határozat, amely 300.000,- Ft adatvédelmi bírság megállapítását tartalmazza az egyik megyei jogú város hivatala számára. A jogellenes adatkezelés lényege: az archív honlapon elérhető volt a személyes adatokat tartalmazó zárt ülések döntéstervezetei. Az adatvédelmi hatóság honlapján megtalálható ügyből is látszik, hogy a mindennapi munka során bármikor előforduló tévedés vagy technikai hiba, már a GDPR hatályba lépése előtt is jelentős következményekkel járhat mind az érintett személy(ek)re, mind a jogsértő adatkezelőre vonatkozóan.

A GDPR hatályba lépésével kapcsolatban az egyik legfontosabb változás a bizonyítási teher megfordulásán kívül, hogy **adatvédelmi tisztviselőt kell kijelölni** minden közfeladatot ellátó szervnek. A GDPR előtt (2018. május 25-ig) a Polgármesteri Hivataloknak – mint országos hatósági adatállományt kezelő adatkezelő – belső adatvédelmi felelős alkalmazására volt köteles. Ezen felelős személy feladatait veszi át az adatvédelmi tisztviselő. Előny lehet, hogy adatvédelmi tisztviselői feladat biztosíthatóak **több szervezetnél azonos, külső személy útján** is, amely a **költségek megosztását és a ténylegesen szakértelemmel, hozzáértéssel bíró személy kijelölését segíti**, mivel a feladatainak ellátása mindennapi jelenlétet nem igényel, de alapos felkészültséget és az ismeretek folyamatos fejlesztését megköveteli.

Az adatvédelmi tisztviselő számára képesítési követelményt nem határoz meg a GDPR és várhatóan az Infotv. sem fog, de feladataira vonatkozó jogi előírások és jogalkalmazási gyakorlat megfelelő szintű ismeretével rendelkeznie kell és alkalmasnak kell lennie a feladatai ellátására, amelyeket az Infotv. módosítási javaslata nem kimerítő felsorolása tartalmazza:

- „a) a személyes adatok kezelésére vonatkozó jogi előírásokról **naprakész tájékoztatást** nyújt és azok érvényesítésének módjaival kapcsolatban **tanácsot ad** az adatkezelő, az adatfeldolgozó és az azok által foglalkoztatott, az adatkezelési műveleteket végző személyek részére;
- b) **folyamatosan figyelemmel kíséri és ellenőrzi** a személyes adatok kezelésére vonatkozó **jogi előírások**, így különösen a jogszabályok és belső adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatok **érvényesülését**, ennek keretei között az egyes adatkezelési műveletekhez kapcsolódó egyértelmű feladatmeghatározás, az adatkezelési műveletekben közreműködő **foglalkoztatottak** adatvédelmi **ismereteinek bővítése és tudatosságnövelése**, valamint a rendszeres időközönként lefolytatandó **vizsgálatok megvalósulását**;
- c) elősegíti az érintettet megillető jogok gyakorlását, így különösen **kivizsgálja az érintettek panaszait és kezdeményezi az adatkezelőnél, illetve az adatfeldolgozónál a panasz orvoslásához szükséges intézkedések megtételét**,
- d) szakmai tanácsadással elősegíti és figyelemmel kíséri az adatvédelmi hatásvizsgálat lefolytatását,
- e) együttműködik az adatkezelés jogszerűségével kapcsolatos eljárások lefolytatására jogosult szervekkel és személyekkel, így különösen **kapcsolatot tart a Hatósággal az előzetes konzultáció és a Hatóság által lefolytatott eljárások elősegítése érdekében**,
- f) **közreműködik a belső adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat megalkotásában.**”

Az adatvédelmi tisztviselőről hatósági és általános tájékoztatási kötelezettsége lesz az adatkezelőnek és az adatfeldolgozónak.

Adatkezelési nyilvántartást vezetni és adatvédelmi hatásvizsgálatot készíteni sem kell egyik önkormányzati szervnek sem, de a bizonyítási teher megfordulása okán a kezelt adatok jogszerűségének, szükségességének és a megsemmisítésének dokumentálása nagyon is célravezető.

A belső adatvédelmi szabályzat elkészítése, illetve a Hivatal és az Óvoda esetében annak felülvizsgálata, a külső adatkezelési tájékoztatók elkészítése, adatkezelési folyamatok felülvizsgálata és a hiányosságok, hibák feltárása mindenképpen szakértelmet és a hatósági gyakorlat ismeretét igényli. A Hivatal és más költségvetési szervünk jelenlegi munkaköreihez nem kapcsolhatóak ezek a feladatok.

A GDPR újdonsága az elfeledtetéshez való jog, valamint az adathordozhatósághoz való jog, mint új alapelvek bevezetése, az adatbiztonsági incidensek hatósági bejelentési és az érintett tájékoztatási kötelezettségének teljesítése. Az adatvédelmi incidensek kötelező bejelentése az adatvédelmi hatósághoz és a hatósággal való kapcsolattartás is egyre gyakoribb feladat lesz a jövőben, ami maga után vonja az adatkezelő adatkezelési folyamatainak felülvizsgálatát, dokumentálását a jogszerű adatkezelés bizonyíthatósága érdekében.

Több cégtől kértünk be indikatív ajánlatot, hogy feladatra fordítható pénzügyi keretet meghatározhassuk. Az ajánlatkérésben öt pontban foglaltuk össze az Önkormányzat (képviselő-testület, védőnők), a Polgármesteri Hivatal, a Művelődési Ház és Könyvtár és a Pillangós Óvoda vonatkozásában ellátandó feladatokat, így:

1. az adatkezeléssel érintett köztisztviselők, közalkalmazottak, képviselők felkészítése az

általános adatvédelmi rendelet és a 2018-ban módosításra kerülő információs

önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény alkalmazására előadás,

e-learning képzés vagy kiadvány biztosításával;

2. adatvédelmi tisztviselői feladatok ellátása az önkormányzatnál és intézményeinél;

3. az intézményeknél lévő adatvédelmi szabályzatok felülvizsgálata, szükséges szerinti módosítások előkészítése vagy új adatkezelési szabályzat elkészítése;

4. az adatkezeléssel érintettek tájékoztatását szolgáló dokumentumok elkészítése,

5. egyéb javasolt szolgáltatás.

A beérkezett ajánlatok összesítő adatai:

Név	1. feladat	2. feladat	3. feladat	4. feladat	5. feladat	Megjegyzés
KÜRT Zrt.	-	-	-	-	-	Nem jelzett vissza.
Data Protection Office Kft.	-	-	-	-	-	Kapacitás hiányra való hivatkozással nem tettek ajánlatot.
Bodnár Ügyvédi Iroda	-	-	-	-	-	Nem jelzett vissza.
KH Projekt Hungary Kft.	-	-	-	-	-	Nem jelzett vissza.
L Tender-Consulting Kft.	1.600 eFt+ÁFA	400 eFt+ÁFA/hó	1. feladatnál rögzített ár tartalmazza	1. feladatnál rögzített ár tartalmazza		Önkormányzat és intézményei részére teljes körű szolgáltatás. Alaposan kidolgozott, de nem egyediesített ajánlat.
Bluefield Kft.	-	-	-	-	-	Nem jelzett vissza.
Web Biztonság Informatika kft.	800 eFt+ÁFA	45 eFt+ÁFA/hó	1. feladatnál rögzített ár tartalmazza	1. feladatnál rögzített ár tartalmazza	-	Az ajánlat az <u>Önkormányzatnál és a Hivatalnál történő feladatellátásra szűkítették.</u> Ezt követően tudják vállalni a többi intézményt. GDPR megfelelés vizsgálat az 1. feladatnál szereplő ár tartalmaz.
Klincsek János ev.	70 eFt	180 eFt/hó	375 eFt	150 eFt	1: GDPR megfelelés felkészítés:	ÁFA alanyi mentes, Az árak <u>egy</u>

					1.450 eFt, 2: Biztonság- tudatossági és incidenskezelési képzés: 50 eFt	intézményre vonatkoznak!
--	--	--	--	--	--	-----------------------------

Összegezve elmondható, hogy mindösszesen egy szabályzat elkészítésével vagy felülvizsgálatával az új elvárásoknak nem tudunk megfelelni. Külső adatvédelmi tisztviselő megbízása javasolt az aktuális, kimagasló szakmai és gyakorlati ismeretek, a hibák beazonosítása és felszámolása érdekében, másrészt mivel belső munkatárssal jelenleg nem tudjuk ellátni.

A szigorúbb jogszabályi követelményeknek való megfelelés érdekében olyan kötelező kiadásról beszélhetünk, amely a mindennapi életben még – a laikus emberek – számára feleslegesnek tűnik, de az információs társadalom fejlődésével egyre fontosabb és elkerülhetetlen.

Határozati javaslat

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. a működési tartalék előirányzatának terhére bruttó 2.200.000,- Ft keretösszegeből az intézményeknek szükséges mértékű keretet biztosít az Önkormányzat és intézményeinek általános adatvédelmi rendelet alkalmazásával kapcsolatos feladatokra való felkészülésre,
2. felhatalmazza a polgármestert, a jegyzőt és az intézményvezetőket, hogy az 1. pontban említett feladat végrehajtására ajánlatokat kérjenek be és a szolgáltatás ár/érték arányban legkedvezőbb ajánlattevővel szerződést kössenek,
3. felkéri a polgármestert, hogy az Önkormányzat 2018. évi költségvetésének soron következő módosításába az 1. pontban szereplő változásokat vezesse át.

Határidő: 1-2. pont: 2018. augusztus 1., 3. pont: 2018. július 25.

Felelős: Polgármester, Jegyző, intézményvezető

Mogyoród, 2018. május 22.

