



Mogyoród Nagyközség Önkormányzat

P O L G Á R M E S T E R E

2146 Mogyoród, Dózsa György út 40., Tel.: 28/540-716; Fax: 28/540-715

e-mail: mogyorod@mogyorod.hu

KRID azonosító: 356220309

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület
2018. október 31. napján tartandó ülésére

Tárgy: **Közösségi együttélés szabályairól szóló rendelet**

Mellékletek: Rendelet-tervezet

Előterjesztő: Paulovics Géza polgármester

Előterjesztést készítette: Fila László igazgatási ügyintéző

Törvényességi ellenőrzésre érkezett:(jegyző/helyettes tölti ki!)*

Jogi, törvényességi szempontból ellenőrizte: dr. Moldván Tünde jegyző

Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte: Juhász András adó- és pénzügyi irodavezető

Tárgyalja: GTB

A Képviselő-testület ülése* ¹ :			
- nyilvános			
- zárt	Mötv.46.§ (2) bekezdés a) pont alapján**	Mötv.46.§ (2) bekezdés b) pont alapján **	Mötv.46.§ (2) bekezdés c) pont alapján**
Határozathozatal módja:	egyszerű / <u>minősített többség*</u>		

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogszabályi környezetben jelentős változások és a jogalkalmazási gyakorlat tapasztalatai miatt ezúton teszek javaslatot a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megsértésének jogkövetkezményeiről szóló 28/2013. (IV. 28.) önkormányzati rendelet teljeskörű módosítására, illetve új rendelet megalkotásával annak hatályon kívül helyezése.

A hatósági eljárásokra vonatkozó általános eljárásjogi kódex szerepét 2018. január 1-től az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL törvényt (a továbbiakban: Ákr.) tölti be, az eddig hatályos közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt (a továbbiakban: Ket.) helyett.

Az Ákr. hatálybalépésével egyidejűleg, megváltozott a közigazgatási szankciórendszer is a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási

* megfelelő szövegrész aláhúzendó

** megfelelő szövegrész aláhúzendó

eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. CLXXIX. törvény 2018. január 1-től hatályos rendelkezései szerint. Ez egy „átmeneti jellegű” törvényi szabályozás, ami a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 2019. január 1-jével történő hatályba lépésével hatályát veszti. Várhatóan a szankcionálásra vonatkozó szabályanyag struktúrája alapvetően nem fog változni.

A közigazgatási hatósági eljárás során megállapított jogszabálysértések esetén a közigazgatási hatósági ügyben érdemi döntéssel az alábbi szankciók alkalmazhatóak a 2017. CLXXIX. törvény 2018. január 1-től hatályos rendelkezései, továbbá a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény szerint:

- figyelmeztetés,
- közigazgatási óvadék (önkormányzat döntésétől függően alkalmazható 2019. január 1-től)
- közigazgatási bírság (ennek alapesete a helyszíni bírság)
- elkobzás
- jogszabályban meghatározott egyéb szankció.

A 2017. CLXXIX. törvény 3. § (2) bekezdése szerint: *“A helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.”*

„(5) Ha törvény vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a közigazgatási szabályszegéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye, - a 2. §-ban foglalt előírások keretei között - a hatóság helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri.”

Helyszíni bírságot továbbra is a közterület-felügyelő szabhat ki.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 2018. január 1. napjától kiegészült az Önkormányzati Hatósági Ügy című fejezettel.

„142/A. § (1) A képviselő-testület a hatáskörébe tartozó hatósági ügyben (a továbbiakban: önkormányzati hatósági ügy) a hatáskörét önkormányzati rendeletben a polgármesterre, a bizottságra, a társulására vagy a jegyzőre ruházhatja át. „

A rendelet tervezetben javasolom, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése tárgyában, mint önkormányzati hatósági ügyben a képviselő-testület a hatáskörét a jegyzőre ruházza át.

Mötv. 142/C. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározott kötelezettségek elmulasztása esetére közigazgatási szankciót állapíthat meg.

(2) A bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

(3) A kiszabott bírság összege a helyi önkormányzat saját bevétele.”

Az előterjesztés szerinti rendelet-tervezet elfogadása esetén Mogyoród Nagyközség Önkormányzata képviselő testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának következményeiről szóló 28/2013. (XII. 19.) önkormányzati rendeletet. Arra

Előterjesztés száma: 284.

tekintettel, hogy számos ponton tartalmaz tényállásokat a jelenlegi a közterületek tisztán tartásáról, és egyes helyi közszolgáltatások kötelező igénybevételéről szóló 29/2011. (X.28.) önkormányzati rendelettel, annak önálló hatályban tartása nem indokolt, azt hatályon kívül szükséges helyezni.

Az előterjesztés

- I. sz. Melléklete a rendelet-tervezetet,
- II. sz. Melléklete a Hatásvizsgálatot,
- III. sz. Melléklete a rendelet-tervezet részletes indokolását

tartalmazza.

Rendeleti javaslat:

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a **közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről** szóló/2018. (X.31.) önkormányzati rendeletet a mellékelt tervezet szerint.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester, Jegyző

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendeletet – a minősített többség szabályai szerint – szíveskedjen elfogadni.

Mogyoród, 2018. október 18.

Paulovics Géza
polgármester



Előterjesztés I. sz. Melléklete

Mogyoród Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2018. (...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről

Mogyoród Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdése, a 142/B. §-ában, a 142/C. §-ában, a 143. § (4) bekezdés *d*) pontjában és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 134. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2., 5., 7., 13., 17., 19. pontjaiban meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeletet alkotja.

I. Általános rendelkezések, a rendelet hatálya

1. §

E rendelet Mogyoród Nagyközség közigazgatási területén elkövetett cselekményekre és mulasztásokra alkalmazandó.

2. §

E rendelet alkalmazásában

- a) közterület: az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott földrészlet, valamint a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom számára a tulajdonos (használó) által megnyitott és kijelölt részét, továbbá az a magánterület, amelyet azonos feltételekkel bárki használhat;
- b) lakott terület: a belterületi vagy volt zártkerti ingatlanok megközelítését szolgáló utakkal körülhatárolt olyan településrész, amelyen belül házzámmal ellátott, lakott ingatlanok találhatóak.

II. Az alapvető közösségi magatartási szabályok elmulasztásának eljárási szabályai,
jogkövetkezményei

3. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti közigazgatási eljárás lefolytatása tekintetében Mogyoród Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete a hatáskör gyakorlását a jegyzőre ruházza át.

4. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások miatt alkalmazható jogkövetkezmények:
 - a) figyelmeztetés, vagy
 - b) közigazgatási bírság.

(2) A közigazgatási bírság felső határát természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet.

(3) Jogi személy esetén az eljárást a vezető tisztségviselő ellen kell lefolytatni.

5. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásról természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet bejelentése alapján szerez tudomást a hatóság.

6. §

Amennyiben az Ingatlannak több használója vagy tulajdonosa van, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárást elsősorban a többségi tulajdonossal szemben kell megindítani, azzal, hogy a tulajdonostársak egyetemleges felelősséggel tartoznak a közösségi együttélés alapvető szabályai betartására.

7. §

Nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályának megsértése olyan halasztást nem tűrő elhárítási, vagy helyreállítási tevékenység, vagy cselekmény kapcsán, amely a katasztrófa elleni védelmet, a veszélyhelyzet megelőzését, életveszély elhárítását, üzemzavar közérdekből szükséges elhárítását, azonnal fenyegető kár elhárítását szolgálja.

III. A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartások

1. Az Önkormányzat jelképeinek használatával kapcsolatos magatartások

8. §

Közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartást követ el, aki:

- a) a nagyközség címerét vagy zászlaját az önkormányzati rendeletben meghatározottól eltérően ábrázolja, engedély nélkül előállítja, forgalomba hozza, vagy felhasználja;
- b) a nagyközség logóját kereskedelmi terméken, érmén, emléktárgyon engedély nélkül felhasználja,
- c) Mogyoród Nagyközség nevét engedély nélkül vagy engedélytől eltérő célra használja.

2. A közterület rendjének megsértésével kapcsolatos magatartások

9. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartást tanúsít, aki

- a) engedélyhez kötött használat esetén, engedély nélkül használja a közterületet;
- b) közterület-használati engedélyben foglalt feltételeket megszegi;
- c) a közterület használatának befejezését követően, a közterület használója az eredeti állapotot nem állítja helyre;
- d) közterületen hirdető-berendezést, hirdetőtáblát, reklámhordozót, plakátot közterület-használati engedély nélkül helyez el;
- e) az ingatlan határa és az úttest közötti területet erő- és munkagépek, szállító- és rakodó járművek, kamion, autóbusz, vontató, traktor, 3,5 tonna összsúlyt meghaladó tehergépkocsi, valamint pótkocsi és lakókocsi közterületen történő parkolására, tárolására használja;
- f) a közterület felbontásához a jogszabályban meghatározott hozzájárulást nem szerezi be;
- g) az ingatlana előtti csapadékvíz-elvezető árkot engedély nélkül betemeti;

- g) tulajdonában vagy használatában lévő ingatlan gondozásáról, tisztántartásáról, hulladék- és gyommentesítéséről, a rendezett állapot fenntartásról nem gondoskodik;
- h) tulajdonában vagy használatában lévő ingatlanon dolgokat úgy tárol, hogy ezzel a rovarok, rágcsálók elszaporodását elősegíti és ezen kártevők irtásáról a helyszínen nem gondoskodik folyamatosan.

IV. ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

11. §

- (1) E rendelet 2019. január 1-jén lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti Mogyoród Nagyközség Önkormányzata képviselő-testületének
 - a) a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának következményeiről szóló 28/2013. (XII. 19.) önkormányzati rendelete,
 - b) a közterületek tisztán tartásáról, és egyes helyi közszolgáltatások kötelező igénybevételéről szóló 29/2011. (X.28.) önkormányzati rendelete.

Mogyoród, 2018.

Paulovics Géza
polgármester

dr. Moldván Tünde
jegyző

- h) tulajdonában vagy használatában lévő az ingatlan előtti járda (járda hiányában az ingatlan telekhatárától számított 1 méteres sávban), valamint a járda melletti zöldsáv úttestig terjedő teljes területének, gondozását, tisztántartását, hulladék- és gyommentesítését, a burkolt területek síkosság mentesítését, valamint a hó eltakarítását elmulasztja. Amennyiben az ingatlant két közút is határolja, úgy ezek a feladatok mindkét közút irányában kötelezőek;
 - i) az ingatlan előtti, melletti nyílt árok és ennek műtárgyai (átereszek) tisztán tartását, hulladék- és gyommentesítését, valamint a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és hulladékok eltávolítását elmulasztja;
 - j) közterületre kihajló, valamint az ingatlan előtti közterületen lévő és a közterület rendeltetésszerű használatát akadályozó vagy a közlekedés biztonságát veszélyeztető növények visszavágását nem végzi el;
 - k) tulajdonában vagy használatában lévő ingatlan előtti közterületre telepített növényekkel vagy elhelyezett tárgyakkal veszélyezteti a közlekedés, illetve a gyalogosok biztonságát.
 - l) a játszótéri eszközöket nem rendeltetésszerűen használja, vagy a játszótér területén dohányzik;
 - m) a játszótér területére kutyát bevisz;
 - n) engedély nélkül vagy engedélytől eltérő módon közutat elzár, a közúton, az alatt vagy a felett építményt vagy más létesítményt, illetőleg ezekhez csatlakozást létesít;
 - o) közutat engedély nélkül vagy engedélytől eltérő módon felbont vagy elfoglal;
 - p) a gépjárművel való várakozásával akadályozza:
 - pa) a települési hulladékgyűjtést;
 - pb) a települési hó eltakarítási és síkosság mentesítési munkálatok elvégzését
- (2) Mogyoród közterületein szeszes ital nem fogyasztható, kivéve:
- a) vendéglátó üzlet nyitva tartási idejében, annak engedéllyel rendelkező kerthelyiségében,
 - b) önkormányzati vagy a közterület tulajdonosának hozzájárulásával rendelkező rendezvény területén, a rendezvények területén,
 - c) lakott területen kívül.

3. A környezetünk védelmével kapcsolatos magatartások

10. §

Közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartást követ el:

- a) az ingatlan tulajdonosa, vagy használója, ha a közszolgáltatással érintett területen a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatást nem veszi igénybe;
- b) háztartási hulladékot nem a külön önkormányzati rendeletben meghatározott módon gyűjti;
- c) közterületen avart és kerti hulladékot éget;
- d) növényzetet, növényi maradványokat **éget, kivéve** szeptember 15-től április 15-ig kedden és pénteken 8 – 18 óra, valamint szombaton 8 – 12 óra közötti időszakban belterületen vagy a zártkerti ingatlanokon;
- e) közterületen bármilyen hulladékot éget;
- f) üzlet üzemeltetője
 - fa) az üzlet bejáratánál hulladékgyűjtő tartály elhelyezéséről nem gondoskodik,
 - fb) a hulladék rendszeres elszállítására vonatkozó kötelezettségének nem tesz eleget, vagy
 - fc) az üzlet előtti járdaszakaszt nem tartja tisztán;

Előterjesztés II. sz. Melléklete

HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései értelmében a jogszabály-tervezet várható következményeiről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

A hatásvizsgálat eredménye:

1. Társadalmi hatások

A társadalmi viszonyokban az évek során bekövetkezett változások, valamint az egyes magatartásformák miatt már korábban szükségessé vált a közösségi együttélés alapvető szabályait megszegőkkel szemben kiszabható közigazgatási bírság, illetve tettenérés esetén helyszíni bírság rendeleti keretekben való meghatározása, melytől joggal várható a helyben lefektetett normák betartása.

3. Környezeti és egészségügyi következmények

A rendelet bevezetésével a közterületek tisztasága, a rendezetlen ingatlanok tulajdonosaival szembeni hatékony fellépés és szankciók érvényesíthetők.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet elfogadásával az adminisztratív terhek nem változnak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet elfogadása magasabb szintű jogszabállyal való összhang megteremtését szolgálja.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A meglévő keretek alkalmasak a végrehajtásra.

Előterjesztés III. sz. Melléklete

RÉSZLETES INDOKOLÁS

A rendelet-tervezet 1. §-hoz:

A rendelet hatályát és alkalmazása során figyelembe veendő jogszabályokat tartalmazza.

A rendelet-tervezet 2. §-hoz:

Értelmező rendelkezések meghatározását tartalmazza a szakasz.

A rendelet-tervezet 3-7. §§hoz:

Hatáskör címzettjét, és az eljárási szabályokat rögzíti.

A testületnek lehetősége van a hatáskör gyakorlását az önkormányzat szerveire átruházni, ez esetben a jegyző jár el a képviselő-testület átruházott hatáskörében.

A rendelet-tervezet 8. §-hoz:

Önkormányzati jelképekkel kapcsolatos szabályok megállapítása.

A rendelet-tervezet 9. §-hoz:

Közterület rendjével kapcsolatos szabályok megállapítása. A szakasz részletesen jelöli azon magatartási formákat, amelyek be nem tartása nem fér össze a helyi közösség mindennapi, zavartalan életvitelével, azokat szankcionálja a rendelet.

A rendelet-tervezet 10. §-hoz:

Környezetvédelemmel kapcsolatos, közösségi együttélést akadályozó tényállások meghatározása.

A rendelet-tervezet 11. §-hoz:

Hatályba lépési szabályok rögzítése. Itt van jelölve, hogy a korábbi kettő rendeletet (a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának következményeiről szóló 28/2013. (XII. 19.) önkormányzati rendelet, és a közterületek tisztán tartásáról, és egyes helyi közszolgáltatások kötelező igénybevételéről szóló 29/2011. (X.28.) rendelet) részbeni átfedések és időközben megváltozott jogi szabályozás miatt hatályon kívül helyezendő az új jogszabály hatályba lépésével egyidejűleg.